

Beredskabsplan

Forebyggelse og håndtering af radikalisering og ekstremisme i Frederikssund kommune

Udkast 2023



Indholdsfortegnelse

Formål.....	4
Definitioner på Ekstremisme og Radikalisering	4
Ekstremisme:	4
Radikalisering:	5
Bekymringstegn	5
Individuelle bekymringstegn	5
Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk	6
Strategi	7
Organisationen og Samarbejdet	7
Deltagere i Infohus kommune:	7
Deltagere i infohus netværk:	8
Håndtering af bekymring	8
Det opbyggende niveau	10
Det foregribende niveau	10
Det indgribende niveau	10
Kontakt:	11

Formål

Danmark er et af de tryggeste lande i verden. Et land hvor man frit og trygt kan leve sit liv, mens der bliver passet på en (Justitsministeret.dk). Det gælder også for Frederikssund Kommune. En kommune hvor man som borger kan føle sig tryk, uden for mange bekymringer om negative påvirkninger. Dog kan der i enkeltstående tilfælde forekomme bekymringer om borgere i kommunen, som udviser ekstremistiske eller radikaliserende holdninger og synspunkter, som kan føre til voldsparathed.

Årsagerne til ekstremisme og radikalisering kan være mange og komplekse, men er ofte et resultat af at man ikke føler man hører til i samfundet. For at mindske dette, bliver det pr. 1. januar 2024, i forbindelse med Barnets Lov, lovpligtigt at alle kommuner har en beredskabsplan og klar strategi for, hvordan man forebygger, opsporer og håndterer hvis en borger udviser ekstremistiske eller radikaliserende holdninger. Vigtigt er det dog at pointere, at en beredskabsplan mod ekstremisme og radikalisering ikke kun skal ses som en beredskabsplan mod bekæmpelsen af terror, men også som en beredskabsplan for at sikre integration og medborgerskab i samfundet og kommunen. Frederikssund kommune ønsker med denne beredskabsplan, at øge opmærksomheden på opsporing og forebyggelse af ekstremisme og radikalisering. Endvidere er beredskabsplanen til for at synliggøre hvilke bekymringstegn man skal være opmærksomme på, og hvordan man som person, hvad enten det er som fag- eller privatperson, skal agere i tilfælde af bekymringer. Beredskabsplanen skal ydermere være behjælpelig med, at fremhæve hvor og hvem man skal tage kontakt til, hvis der skulle opstå bekymring om begyndende radikalisering og ekstremistisk adfærd.

Beredskabsplan skal op og revurderes senest hvert fjerde år, således den er opdateret med den aktuelle viden, lovgivning og handlingsmuligheder.

Definitioner på Ekstremisme og Radikalisering

Frederikssund kommune har valgt at tage udgangspunkt i de definitioner, som Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme (CDE) arbejder ud fra.

Ekstremisme:

Ekstremisme er et fænomen under løbende forandring og kommer til udtryk på mange forskellige måder. I denne beredskabsplan arbejder vi ud fra de væsentligste former for ekstremisme i Danmark: ekstrem islamisme, højreekstremisme og venstreekstremisme.

”Ekstremisme betegner personer eller grupper, som begår eller søger at legitimere vold eller andre ulovlige handlinger med henvisning til samfundsforhold, de er utilfredse med”.

Ekstremistiske miljøer og ideer er derudover ofte karakteriseret ved:

- Manglende respekt for andre menneskers frihed og rettigheder.
- Manglende respekt for institutioner og beslutningsprocesser i det repræsentative demokrati.
- Forenkede verdensopfattelser og fjendebilleder, hvor bestemte grupper eller samfundsforhold ses som truende
- En lukkethed omkring miljøet eller gruppen, som skaber et stadigt mere udtalt opfattet mod sætningsforhold mellem ”os” i miljøet, gruppen og ”dem”, de forestillede fjender – ofte stort set alle uden for miljøet. Ønsket om at skabe et mere ”ordnet”, ”rent” eller ”retfærdigt” samfund”.

(CDE, 2018, pp. 7-8)

Radikalisering:

”Radikalisering betegner en kortere eller længerevarende proces, hvor en person tilslutter sig ekstremistiske synspunkter eller legitimerer sine handlinger efter ekstremistisk ideologi”.

En radikaliseringsproces skal derfor ses som værende en ændring i et individs eller en gruppes opfattelse, men kan være meget forskellig fra person til person, da ændringerne ofte foregår i et komplekst samspil mellem forskellige faktorer.

(CDE, 2018, pp. 7-8)

Bekymringstegn

Nedenstående giver eksempler på bekymringstegn og adfærdsændringer som man skal være opmærksom på i forbindelse med radikalisering. Det er dog vigtigt at fastslå, at det ikke nødvendigvis er ensbetydende med en radikaliseringsproces. Man skal derfor også være opmærksom på, at nogen af de samme adfærdsmønstre også kan ses ved mistrivsel og kriminell adfærd, og dermed ikke altid er ensbetydende med en begyndende radikaliseringsproces.

Nedenstående liste skal derfor ikke ses som værende en tjekliste, men mere som et hjælperedskab.

Der kan forekomme bekymringstegn på både det individuelle plan og på de sociale forhold

Individuelle bekymringstegn

- Udviser voldsparathed, eksempelvis ved at være involveret i voldelige sammenstød.

-
- Viser interesse for at rejse til udlandet og deltage i konflikter hvor ekstreme grupper er involveret
 - Opsøger hjemmesider, litteratur eller film hvor der forekommer voldelige eller ekstremistiske budskaber.
 - Begynder at true, chikanere og udøve pres overfor andre.
 - Involveret i begivenheder med hadefulde eller voldelige budskaber
 - Udbreder voldslegitimerede budskaber, eksempelvis via sociale medier
 - Viser stor interesse for en bestemt person eller sag
 - Udviser foragt for og intolerance overfor andres holdninger
 - Har en prædikende og moraliserende adfærd
 - Udviser tilknytning til ekstreme budskaber gennem påklædning, tatoveringer eller lignende.

Opmærksomhedspunkter om sociale forhold og personens netværk

- Færdes i miljøer med let adgang til våben
- Skifter personlige netværksgrupper ud med andre, og får nye relationer til personer eller grupper der giver anledning til bekymring. Dette kan eventuelt være personer eller grupper som har ekstreme holdninger
- Isolerer sig og tager afstand fra familie og venner
- Afbryder uddannelsen, opsiger job og anden tilknytning til det omgivende samfund
- Deltager ikke i samme fællesskaber og fritidsaktiviteter som tidligere
- Familien er dysfunktionel

(Stopekstrémisme.dk. Bekymrende tegn du kan være opmærksom på)

I forlængelse af ovenstående opmærksomhedspunkt, omhandlende udskiftning i netværksgrupper, er det vigtigt at have øje for, om den unge udsættes for grooming. Grooming beskriver en proces, hvori en person forsøger, ofte online, at knytte sig til en ung ved at virke hjælpsom og tilbyde en indgang til et fællesskab/bevægelse. Gennem groomingprocessen, som ofte kan være svær at gennemskue, skubbes der til den unges tanker, grænser og følelser, ofte i en mere negativ retning der passer til bevægelsen.

Tidligere var det ofte udsatte og sårbare unge der var tilbøjelig til at ende i en grooming proces, men nyere forskning tyder på, at det potentielt er alle børn og unge der kan blive udsat for grooming. Grooming forbindes ofte med seksuelle overgreb af børn og unge, men bruges i dag også som en del af en hverveproces i forbindelse med ekstremistiske fællesskaber (Medierådet.dk. Nettets vildveje)

Strategi

Organisationen og Samarbejdet

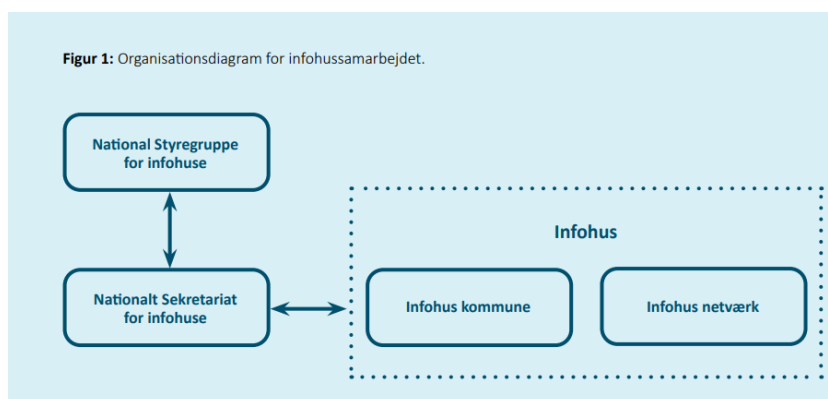
Forebyggelse af ekstremisme og radikalisering er forankret under Infohus Frederikssund Kommune.

Infohus Frederikssund Kommune udgør et samarbejdesforum mellem Frederikssund Kommune og Nordsjællands Politi. Infohus Frederikssund Kommunes formål er dermed, at skabe et myndighedskoordinerende samarbejde med henblik på at sikre, at personer i risiko for at begå kriminelle handlinger med ekstremistiske motiver identificeres rettidigt med henblik på forebyggelse.

Deltagere i Infohus kommune:

- Infohus tovholder fra politiet.
 - En medarbejder fra radikaliseringsenheden i Nordsjællands politi
- Kommunens Infohustovholder.
 - Lederen af Trivsel og Kriminalitetsforebyggelse
- Andre kommunale forvaltninger inddrages i vurderingen, når det vurderes relevant i forhold til den enkelte bekymring.
 - Eksempelvis
 - Center for Familie og Rådgivning
 - Center for Børn og Skole
 - Center for Job og Rådgivning
- Andre myndigheder kan inddrages i vurderingen, når det vurderes relevant i forhold til bekymringen.
 - Eksempelvis:
 - Psykiatrien
 - Kriminalforsorgen

Den primære aktør og tovholder fra Infohus Frederikssund findes hos enheden for Trivsel og Kriminalitetsforebyggelse.



Yderligere findes Infohus Netværk. Infohus Netværk, udgør et tværsektorielt mødeforum for tovholdere fra politi og kommune, samt repræsentanter fra andre relevante myndighedsområder. Det primære formål for Infohus Netværk er, at udveksle erfaringer og vidensdeling inden for feltet, på tværs af politi og kommuner.

Deltagere i infohus netværk:

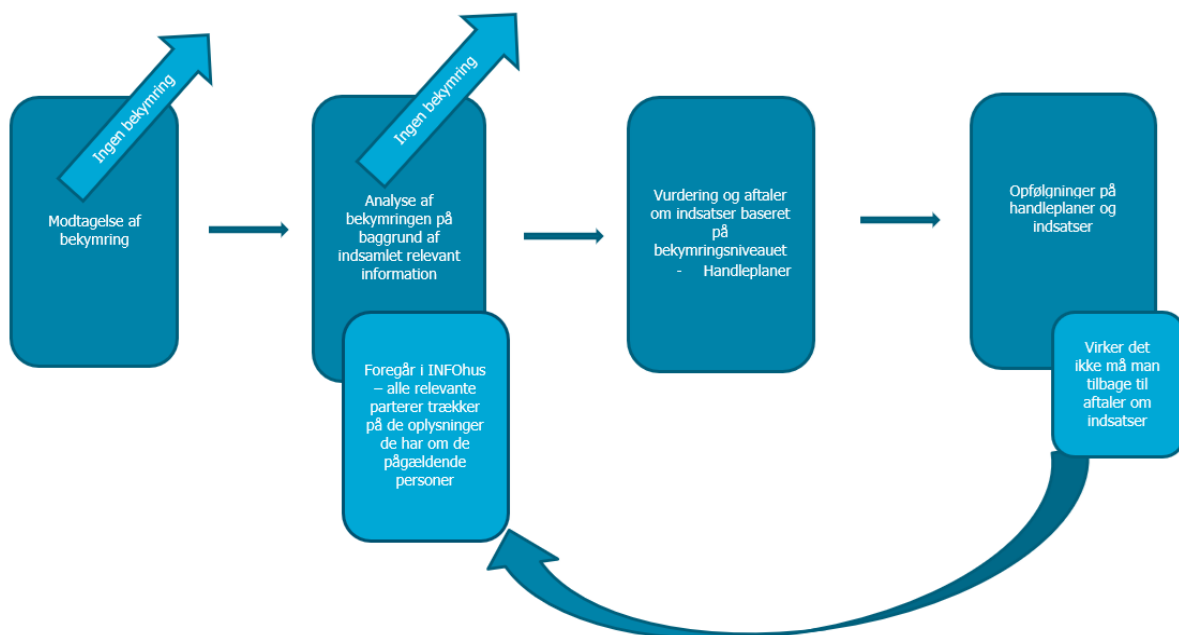
- Politikredsens infohus tovholder
- Infohustovholder fra kommunerne i politikredsen.
- Andre lokale myndighedsrepræsentanter
- Nationale myndighedsrepræsentanter

Håndtering af bekymring

Der findes ikke en bestemt opskrift der med sikkerhed kan fortælle, om et individ eller en gruppe er inde i en radikaliseringsproces. Der kan dog være grund til at reagere, hvis der optræder en række bekymrende tegn eller adfærsændringer på samme tid. Bekymrende tegn man kan være opmærksom på, er nævnt i ovenstående afsnit om definitioner. Her er det vigtigt at bruge sin sunde fornuft og professionelle faglighed til, at forholde sig faktisk til observationerne. Yderligere er det også vigtigt, at man ikke sender en underretning eller kontakter forældrene, før man har været i kontakt med infohus.

Efter modtagelsen af en bekymring, mødes den kommunale tovholder og polititovholder for i samspil at kvalificere, om bekymringen skal tages op i infohus. Besluttes det at sagen tages op i infohuset, tages vurderingsværktøjet, udarbejdet af CDE, i brug for at kortlægge niveauet og grundlaget for bekymringen. Efter kortlægningen og grundlaget for bekymringen, udarbejder infohuset anbefalinger om strategier for hver af de enkeltindivider sagen omhandler. Infohuset er således ikke et forum for myndighedsbeslutninger, men det er på baggrund af anbefalinger herfra, op til de enkelte forvaltninger at træffe afgørelser om hvilke strategier de arbejder videre med, i henhold til gældende lovgivning.

Alle indkommende bekymringshenvendelser bliver taget op i infohuset, men vurderes bekymringshenvendelsen til at være uden bekymring og irrelevant for videre sagsbehandling, henlægges sagen.



Figur 2: Handlingsforløb

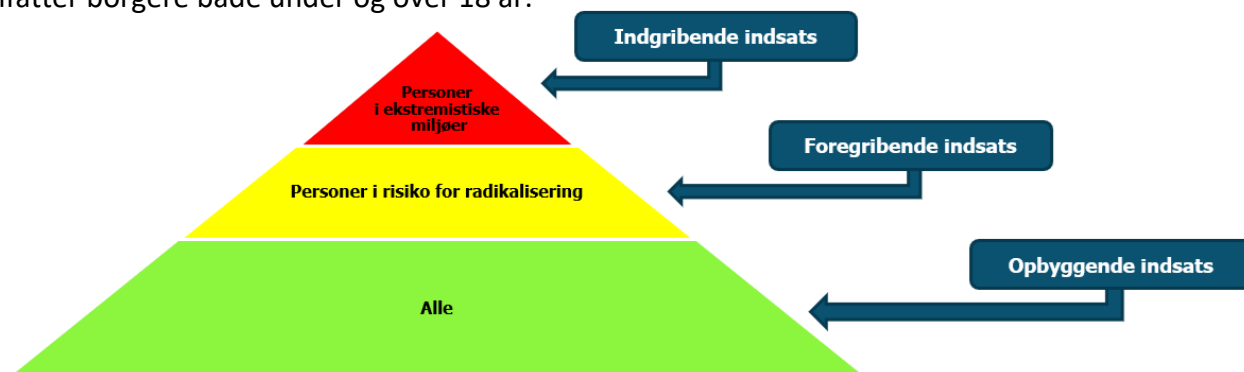
Ovenstående viser handlingsforløbet fra modtagelse af bekymring, til afslutning og evaluering på sagen.

Forebyggelsesindsatsen

Forebyggelse indsatserne for ekstremisme og radikaliserings, skal ses som værende på lige fod med andre former for risiko adfærd der kan føre til voldelige handlinger. Dette gøres, da de samme metoder og redskaber ofte anvendes som ved andre former af risikoadfærd der kendes fra det kriminalitetsforebyggende arbejde.

Forebyggelsestrekanten sikrer et fælles fagsprog hos de professionelle i det forebyggende arbejde med ekstremisme og radikaliserings.

Forebyggelsestrekanten, som vist i nedenstående figur, beskriver de forebyggende indsatser på tre forskellige niveauer; Det opbyggende, det foregribende og det indgribende niveau. I arbejdet med ekstremisme og radikaliserings, er det nødvendigt at kommunen kan håndtere sager på alle tre niveauer af forebyggelsestrekanten. De forebyggende indsatser omfatter borgere både under og over 18 år.



Figur 3: Forebyggelsestrekanten

Det opbyggende niveau

Under det opbyggende niveau arbejder man med tidlig forebyggelse for alle borgere i kommunen, men med særlig fokus på børn og unge. Det forebyggende arbejde på det opbyggende niveau, sker gennem dagtilbud, på skolerne og på ungdomsuddannelse hvor man gennem læring fra pædagoger og lærerne har fokus på at fremme trivslen, udviklingen og medborgerskabet, samt fokus på forebyggelse af risikoadfærd hos de enkelte individer. Yderligere aktører der spiller en aktiv og vigtig rolle hos det opbyggende niveau, er klubber og foreninger som ligeledes kan spille ind med det forebyggende arbejde og fremme trivslen.

Indsatser på det opbyggende niveau udspiller sig blandt andet ved:

- Gadeteamet der er i dialog med kommunens unge på gadeplan.
- SSPs 7. klasse indsats, som er klasseundervisning, hvor der blandt andet er fokus på digitale medier, adfærd og trivsel.

Det foregribende niveau

Dette niveau er målrettet til personer eller grupper, som er i risiko for radikalisering eller begå kriminalitet med ekstremistiske motiver. Formålet med dette niveau er, at dæmme for risikoadfærden og fremme den positive udvikling hos personerne, så risikoen for at havne i det radikale kriminelle miljø mindskes.

Indsatser på det foregribende niveau udspiller sig blandt andet gennem:

- Dialog- og forældremøder, herunder netværksmøder, hvor der arbejdes tværfagligt på en plan for de enkelte individer der er i risikogruppen. En plan fra det tværfaglige netværksmøde kan bestå i, at den unge i risikogruppen bliver tildelt en mentor, som skal være med til at støtte personen hvor der er behov for det.
- Bekymringsamtaler med politi og SSP. Hvis en ung udviser bekymrede adfærd eller har begået et lovbrud, afholdes en bekymringsamtale for at drøfte alvoren og bekymringerne angående den unges adfærd. Både forældrene og barnet er med til bekymringsamtalen.
- Ugentligt afholdelse af døgnrapportmøder med NSJ Politi omkring børn og unge, der er registret i politiets system.

Det indgribende niveau

På det indgribende niveau beskæftiger man sig med personer der har begået kriminalitet relateret til det ekstremistiske miljø, eller grupper og personer der er i overhængende risiko for at gøre det. Her er formålet, at forebygge yderligere kriminelle handlinger med ekstremistisk motiv.

Kontakt:

Ved bekymring om radikaliserings kontaktes Jacob Holm Jørgensen, Infohustovholder og leder af Enheden for Trivsel og Kriminalitetsforebyggelse

Telefon: 20476664

Mail: jjoer@frederikssund.dk

Hvis du som borger har bekymringer eller mistanke om ekstremisme eller radikaliserings, kan du også melde din bekymring på Frederikssund Kommunes hjemmeside, under SSP-samarbejdet - Frederikssund Kommune

Hvis man som fagperson sidder med bekymringer eller mistanke om ekstremisme eller radikaliserings, skal man hurtigst muligt kontakte Jacob Holm Jørgensen, Infohustovholder og leder af Enheden for Trivsel og Kriminalitetsforebyggelse, på telefon 20476664 eller mail jjoer@frederikssund.dk.

Enheden for Trivsel og kriminalitetsforebyggelse sørger for, at kontakte de relevante myndigheder der skal involveres i sagen om bekymringen.

Det er muligt, både som privat og som fagperson, at søge råd og sparring hos den nationale Hotline mod Radikaliserings, på telefon 41749090.

I tilfælde af akutte bekymringer eller situationer om radikaliserings, hvor borgeres sikkerhed er i fare, skal der tages direkte kontakt til politiet på 112.



Trivsel & kriminalitets-
forebyggelse
Torvet 2
3600 Frederikssund
47 35 10 00

www.frederikssund.dk
