

Dato

12. juni 2025

Sagsnr.

01.24.08-P19-3-24

NATUR

Torvet 2

3600 Frederikssund

Telefon 47 35 10 00

Bank 4319-3430270303

Telefontid:

Mandag 09.00 - 14.00

Tirsdag lukket

Onsdag 09.00 - 14.00

Torsdag 09.00 - 14.00

Fredag 09.00 - 12.00

Se øvrige åbningstider
på www.frederikssund.dk

Tilladelse til kystbeskyttelse i Frederikssund Midtby

Frederikssund Kommunes Kystmyndighed har modtaget en ansøgning om tilladelse til kystbeskyttelse af Frederikssund Midtby.

Projektet har til formål at beskytte området inden for det gamle 'digelag Bløden' mod oversvømmelser i forbindelse med stormflod. Projektet ansøges og udføres af Frederikssund Kommune, som har forpligtigelsen til at beskytte digelagets arealer mod havvand.

Anlægget består af en højvandsmur ved Frederikssund havneplads, samt ned langs kajen og Amsterdamhusene. Muren får 3 skots til gennemkørsel. Der vil desuden blive foretaget terræn- og vejhævninger ved parkeringspladsen ved Toldboden, Stenværksvej og på en strækning af grusstien langs Sillebro Å.



Figur 1: Oversigt over kystbeskyttelses anlægget.

Kommunens afgørelse, vilkår og begrundelser fremgår af denne tilladelse.

Indhold

Udkast til tilladelse til kystbeskyttelse i Frederikssund Midtby	1
Afgørelse	3
Tilladelse efter kystbeskyttelsesloven	3
Anlæg	3
Afgørelse om ikke-miljøvurderingspligt	4
Afgørelse om at projektet ikke skal habitatkonsekvensvurderes	4
Vilkår	4
Begrundelse	5
Hensyn i kystbeskyttelsesloven	5
Behovet for kystbeskyttelse	5
Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet	6
Rekreativ udnyttelse af kysten og sikring af den eksisterende adgang til og langs denne	6
Vurdering af påvirkninger på miljøet	6
Vurdering af natur	7
Natura 2000 områder	7
Bilag IV arter	7
§3 natur	7
Vandområdeplaner	7
Høring	7
Lovgrundlag	8
Anden lovgivning	8
Klagevejledning	9
Klage efter kystbeskyttelsesloven	9
Klage over afgørelsen om ikke-miljøvurderingspligt	10
Klage over Natura 2000 væsentlighedsvurderingen	10
Søgsmål	10
Bilagsliste	10

Afgørelse

Tilladelse efter kystbeskyttelsesloven

Anlæg

Frederikssund Kommune giver hermed tilladelse til kystbeskyttelse af Frederikssund Midtby, til sikringskote +2,1m DVR90. Topkoten på alle dele af anlægget udføres i kote +2,5m DVR90, inkl. bølgetillæg. Anlægget er dermed dimensioneret til, at et senere projekt ved Marbæk Lystbådehavn kan hæve sikringsniveauet for bymidten.

Projektområdet er opdelt i flere delområder, se figur 1. Det tilladte anlæg består i hvert delområde af:

Toldboden, Ndr. Pakhusvej og grønt område:

- Spunsvæg/mur over det grønne område på matr. 49ah, langs parkeringspladsen, samt Toldbodens vest- og sydside.
- Terrænhævning af parkeringsplads.
- Højvandsskot ved Toldbodens serviceindgang.
- Træovergang mellem Toldbodens terrasse og udeservering.

Havnepladsen

- Højvandsskot ved hjørnet af Toldboden og havnepladsen.
- Spunsvæg over havnepladsen, med siddeflade i træ på toppen.
- Kegleformet terrænhævning på havnepladsen, som sikrer handicapvenlig overgang.

Amsterdamhusene

- Spunsvæg langs Amsterdamhusene og Berntsens Kanal.
- Højvandsskot ved indgang til Amsterdamhusene.
- Terrænhævning langs Berntsens Kanal, som sikrer handicapvenlig overgang.
- Trappeovergang ned til Berntsens Kanal.

Stenværksvej

- Mur langs Berntsens Kanal.
- Terrænhævning af Stenværksvej og indkørsel til matr. 180, Frederikssund Bygrunde, som sikrer overkørsel for biler.
- Jorddige langs sydsiden af Stenværksvej, med højvandsskot ved indkørsel til matr. 179, Frederikssund Bygrunde.

Sillebro Å

- Terrænhævning af eksisterende grussti.

Derudover inkluderer tilladelsen ledningsarbejder i forbindelse med håndtering af overfladevand.

Det tilladte anlæg er nærmere beskrevet i nedenstående afsnit "Beskrivelse af projektet", samt projektbeskrivelsen (Bilag 1). Vær opmærksom på, at der er sket en ændring af jorddige til mur i delområde "Toldboden, Ndr. Pakhusvej og grønt område", hvilket også fremgår af Tegning 1101.

Afgørelse om ikke-miljøvurderingspligt

Kystbeskyttelsesprojektet er omfattet af Miljøvurderingsloven Bilag 2, pkt. 10k.

Frederikssund Kommune har derfor foretaget en miljøscreening af projektet, se Bilag 2.

På den baggrund har kommunen vurderet, at projektet ikke vil påvirke miljøet væsentligt og derfor ikke er omfattet af krav om miljøvurdering.

Afgørelse om at projektet ikke skal habitatkonsekvensvurderes

Frederikssund Kommune har jf. Kysthabitatbekendtgørelsen § 3 udarbejdet en væsentlighedsvurdering, se Bilag 3.

På den baggrund har kommunen vurderet, at projektet kan gennemføres uden at skade internationale naturbeskyttelsesområder (Natura2000-områder) eller arter på habitatdirektivets Bilag IV.

Projektet er derfor ikke omfattet af krav om habitatkonsekvensvurdering.

Vilkår

Generelle vilkår

1. Udformningen og drift af anlæggene skal være i overensstemmelse med projektbeskrivelse af 8. november 2024, vedlagt i denne tilladelses Bilag 1, samt vilkårene i denne tilladelse. Vær opmærksom på at der er sket en ændring af jorddige til mur i delområde "Toldboden, Ndr. Pakhusvej og grønt område", hvilket også fremgår af Tegning 1101.
2. Der må ikke uden tilladelse fra Frederikssund Kommune foretages udvidelser eller ændringer af det godkendte projekt.
3. Tilladelsen bortfalder, hvis anlægsarbejdet ikke er påbegyndt inden for 3 år efter tilladelsen er meddelt ansøger.
4. Når anlægget er etableret skal dets placering og udformning tinglyses på de berørte matrikler.
5. Anlægget kan kræves fjernet på anlægsejers regning i følgende tilfælde:
 - a. Manglende overholdelse af tilladelsens vilkår
 - b. Hvis anlægget ikke vedligeholdes
 - c. Hvis anlægget viser sig at have uforudsete konsekvenser på andre arealer end dem, der skal beskyttes
 - d. Hvis anlægget viser sig ikke at beskytte de arealer, det har til formål at beskytte
6. I tilfælde af at anlægget fjernes, skal Frederikssund Kommune underrettes umiddelbart efter, at det er fjernet.

Vilkår i anlægsfasen:

7. Anlægsarbejdet skal udføres efter den projektbeskrivelse, som ligger til grund for ansøgningen.
8. Under byggeriet af spunsvæggen langs Amsterdamhusene og Berntsens Kanal skal der tages særligt hensyn til jordankre, der forankrer havnekanten.
9. Bygherre skal udføre overvågning og nødvendig afværge af vibrationspåvirkningen af Amsterdamhusene ved nedvibrering af spuns, som beskrevet i ansøgningsmaterialet.
10. Hvis der i forbindelse med gravearbejdet konstateres tegn på forurening ved misfarvning eller lugt, skal arbejdet straks standes og Frederikssund Kommunes miljømyndighed kontaktes. Opgravet jord skal holdes adskilt fra underliggende jord enten ved udlægning af køreplader, opgravning til container eller på fast belægning. Jorden skal holdes overdækket. Såfremt der skal flyttes jord bort fra matriklen, skal jordflytningen anmeldes til Frederikssund Kommune via www.jordweb.dk.
11. Eventuelle skader som følge af anlægsarbejdet skal udbedres af bygherre senest i forbindelse med at anlægsarbejdet afsluttes.
12. Umiddelbart efter at anlægget er etableret skal Frederikssund Kommune underrettes herom. Snarest herefter skal der tilsendes en færdigmelding, som omfatter beskrivelse, tegninger, opmåling af anlæggets dimensioner og fotos som dokumentation for at anlægget er opført i overensstemmelse med denne tilladelse.

Vilkår i driftsfasen

13. Samtidig med færdigmelding af projektet skal der indsendes en beredskabsplan for lukning af højvandsskot ved en højvandssituation til godkendelse af Frederikssund Kommune.

Begrundelse

Hensyn i kystbeskyttelsesloven

Behovet for kystbeskyttelse

Området ligger lavt i terræn og blev under stormen Bodil i 2013 hårdt ramt af oversvømmelser. Området bliver i dag beskyttet af beredskabsløsninger ved stormflod.

Området er udpeget i Frederikssund Kommunes Klimatilpasningsplan 2023 til at have høj risiko i forbindelse med oversvømmelser.

Af disse grunde vurderer Frederikssund Kommune, at der er et væsentligt behov for kystbeskyttelse af området.

Kystbeskyttelsesforanstaltningens tekniske og natur- og miljømæssige kvalitet

Løsningen er valgt som en højvandsmur/spunsvæg, da anlægget er placeret i et byområde, på og langs eksisterende sten/asfaltbelægning. Da der er konstateret gytje i jordbunden, er en spunsvæg desuden en teknisk optimal løsning, da denne er mindre følsom over for lokale variationer i jordbunden.

Sikringsniveauet er beregnet efter at kystanlægget skal kunne beskytte mod en 100-års middeltidshændelse i år 2075. Beregningerne er lavet ud fra Kystdirektoratets højvandsstatistik for Roskilde Havn fra 2017, som viste, at sikringsniveauet for en 100-årshændelse i 2075 ville være +2,15m DVR90, hvilket med bølgetillæg giver en kronekote på +2,25m DVR90. Ud fra en afvejning af de projektmæssige og økonomiske konsekvenser, blev det besluttet at bygge anlægget med en kronekote på +2,50m DVR90.

Kystdirektoratet har i 2024 opdateret deres højvandsstatistik, hvor en 100-årshændelse i 2075 for Roskilde Havn nu beregnes til +2,51m DVR90.

Frederikssund Kommunes vurderer, at der er store usikkerheder i 2024 højvandsstatistikken for Roskilde Havn. Baseret på højvandstatistikkerne for Holbæk og Hundested Havn vurderer Kommunen, at en kronekote på +2,5m DVR90 stadig vil beskytte mod en 100-årshændelse i år 2075, såfremt at et fremtidigt projekt ved Marbæk Lystbådehavn hæver sikringsniveauet for bymidten til +2,4m DVR90.

Indtil da vil projektets sikringskote på +2,1m DVR90 beskytte mod en 100-årshændelse i dag.

Rekreativ udnyttelse af kysten og sikring af den eksisterende adgang til og langs denne

Projektet er udarbejdet med ønske om merværdi, hvor kystbeskyttelsen skal indgå som både et kunstnerisk og brugbart element på de offentlige arealer langs havnepladsen, bl.a. ved at det skal være muligt at bruge spunsvæggen som siddeplatform henover havnepladsen.

Projektet sikrer, at der fortsat skal være adgang langs kysten og på begge sider af havnepladsen, for både beredskabskøretøjer, kørestolsbrugere og gående.

Vurdering af påvirkninger på miljøet

Afgørelsen af ikke-miljøvurderingspligt er truffet på grundlag af en samlet afvejning af kriterierne i miljøvurderingslovens Bilag 6.

I afgørelsen er der lagt særlig vægt på, at overfladevand fortsat håndteres fra befæstede flader, at der vil blive udarbejdet en jordhåndteringsplan i samarbejde med kommunens miljøafdeling til håndtering af forurenede jord og at bygherre har en plan for overvågning og afværge af vibrationspåvirkninger ved nedvibrering af spuns. Miljøscreeningen af projektet kan ses i Bilag 2.

Vurdering af natur

Natura 2000 områder

Projektet ligger ca. 100 m fra Natura 2000 område 136, Roskilde Fjord og Jægerspris Nordskov.

Da projektet er placeret i byområde, er der ikke hverken habitatnatur eller yngle- eller rasteområder for arter på udpegningsgrundlaget, som vil blive påvirket af projektet.

Alle fugle på udpegningsgrundlaget for fuglebeskyttelsesområdet er tilknyttet de kystnære områder og småøer i Roskilde Fjord.

Påvirkningszonen for støj fra projektet ligger uden for fuglenes kortlagte yngleområder og støj fra projektet medfører derfor ikke påvirkning på ynglende fugle i fuglebeskyttelsesområde F105.

Samlet vurderes projektet til ikke at være i strid med Natura 2000-områdets bevaringsmålsætning og vurderes ikke at have en væsentlig påvirkning på hverken naturtyper eller arter på udpegningsgrundlaget. Væsentlighedsvurderingen kan ses i Bilag 3.

Bilag IV arter

Kommunen har ikke kendskab til forekomst af bilag IV arter i forbindelse med arealet, som skal bebygges. Ifølge Naturdata.dk er der ikke registreret Bilag IV arter på arealet eller i området omkring det.

Arealet rummer ikke oplagte yngle- og rasteområder for padder, da der ikke er våde/fugtige områder.

Der er heller ikke tørre, solrige skrænter eller lignende, hvor der kunne leve markfirben.

Projektet vurderes derfor til ikke at påvirke den økologiske funktionalitet for arter på Habitatdirektivets bilag IV.

§3 natur

Arealet rummer ikke § 3 beskyttet natur og der ligger ikke beskyttet natur i umiddelbar nærhed af projektet.

Projektet forventes ikke påvirke områder beskyttet efter naturbeskyttelsesloven.

Vandområdeplaner

Projektet etableres nær Roskilde Fjord, som er målsat efter Miljøstyrelsens Vandområdeplaner 2021-2027. Der forventes ikke at ske sediment- eller vandtransport fra anlægget. Projektet vil derfor hverken direkte eller indirekte påvirke det målsatte område.

Høring

Projektet har været i 4 ugers offentlig høring fra 27. marts – 24. april 2025. Indkomne høringssvar opsummeres her med Kommunens bemærkninger.

- På strækningen st. 325 - 340 etableres spunsvæg samt terrænhævning op ad stakittet langs Berntsens Kanal, hvilket hindrer udgang fra en enkelt terrasse. Ud fra den pågældende

terrasseåbning etableres der ikke spunsvæg. Terrænet skal fortsat hæves 25 cm og i detailfasen vil det sikres, at denne etableres, så der er nem udgang fra terrassen.

- Et høringssvar vedrørende træer og opholdspladser på havnepladsen. Rekreative elementer er ikke en del af denne tilladelse, men udføres efter regler for byrumsudvikling.
- Der gøres opmærksom på, at det i projektbeskrivelsen (bilag 1) ikke fremgår, at der er sket en ændring af jorddige til mur i delområde "Toldboden, Ndr. Pakhusvej og grønt område". Da det er denne afgørelses vilkår som beslutter projektets udformning, er det vurderet at det ikke er nødvendigt at udarbejde en ny projektbeskrivelse. I afgørelsen er ændringen blevet fremhævet, så det er tydeligt at projektbeskrivelsen ikke er opdateret.
- Der stilles spørgsmålstejn til, hvorvidt Frederikssund Kommune kan afholde alle udgifter til projektet. Spørgsmålet er blevet behandlet på Byrådsmøde i marts 2022. Her valgte Byrådet at betale hele udgiften til kystbeskyttelse af bymidten, selvom de kun var forpligtigede til dele af det, ud fra bl.a. overvejelser om at gennemføre et helhedsprojekt, rekreativ værdi og opretholdelse af bymidtens handel, service og idræts- og kulturtilbud for alle byens borgere.

Lovgrundlag

- Tilladelse til kystbeskyttelsen gives efter Kystbeskyttelsesloven § 3 (LBK nr 705 af 29/05/2020).
- Projektet er omfattet af Miljøvurderingslovens Bilag 2, punkt 10k og 10e (LBK nr 4 af 03/01/2023), og skal derfor screenes for indvirkninger på miljøet, jf. Miljøvurderingslovens § 16. Afgørelsen om ikke miljøvurderingspligt er truffet efter Miljøvurderingslovens § 21.
- Projektet er omfattet af Kysthabitatbekendtgørelsens § 3 (BEK nr 654 af 19/05/2020), og skal derfor vurderes for påvirkninger på internationale naturbeskyttelsesområder, samt visse arter, som er udpeget i medfør af lov om miljømål m.v. for internationale naturbeskyttelsesområder (miljømålsloven).

Anden lovgivning

Nærværende tilladelse til kystbeskyttelse omhandler kun forhold, der behandles med hjemmel i kystbeskyttelsesloven, miljøvurderingsloven og kysthabitatbekendtgørelsen. Den omfatter ikke samtidig godkendelse efter anden lovgivning. Bl.a. er tilladelser i forbindelse med anlægsfasen ikke inkluderet, herunder jordflytningstilladelse.

Ansøger er selv ansvarlig for, at alle nødvendige og lovpligtige godkendelser er indhentet inden projektet opstartes.

Klagevejledning

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Jævnfør nedenstående lister over klageberettigede efter de forskellige lovgivninger.

Klagen skal indgives senest **10. juli 2025**.

Klage kan ske til Miljø- og Fødevareklagenævnet via [Klageportalen](#). Der findes også et link på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/>).

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen.

Det er en betingelse for Miljø- og Fødevareklagenævnets behandling af en klage, at der indbetales et gebyr til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Når klagen er oprettet i Klageportalen, bliver klager bedt om betaling af gebyr med betalingskort. Klagen bliver først sendt videre, når gebyret er betalt, og klagen er endeligt godkendt. Betales gebyret ikke på den anviste måde og inden for den fastsatte frist, afvises klagen. Gebyret tilbagebetales, hvis der gives helt eller delvis medhold i klagen.

Vejledning om klageportalen kan findes på [Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside](#)¹.

Klage efter kystbeskyttelsesloven

Tilladelsen til kystbeskyttelsesprojektet kan efter § 18, stk. 3 i Kystbeskyttelsesloven i sin helhed påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

¹ <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/vejledning/>

Klage over afgørelsen om ikke-miljøvurderingspligt

Afgørelsen om, at projektet ikke er omfattet af miljøvurderingspligt kan efter § 49 i Miljøvurderingsloven, for så vidt angår retlige spørgsmål, påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af:

- enhver med retlig interesse i sagens udfald
- landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klage over Natura 2000 væsentlighedsvurderingen

Afgørelsen om, at projektet ikke er omfattet af krav om habitatkonsekvensvurdering, kan efter § 11 i Kysthabitatbekendtgørelsen, for så vidt angår retlige spørgsmål, påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet af:

- adressaten for afgørelsen,
- ejeren af den ejendom, som afgørelsen vedrører,
- enhver, der har en væsentlig individuel interesse i sagens udfald,
- en berørt nationalparkfond oprettet efter lov om nationalparker,
- lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen,
- landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø,
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige rekreative interesser, når afgørelsen berører sådanne interesser, og
- landsdækkende foreninger og organisationer, som efter deres formål varetager væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Søgsmål

Hvis afgørelserne efter Kystbeskyttelsesloven eller Miljøvurderingsloven ønskes indbragt for domstolene, skal dette ske inden 6 måneder efter offentliggørelsen, jf. Kystbeskyttelsesloven § 18b samt Miljøvurderingsloven § 54.

Bilagsliste

- Bilag 1 – Projektbeskrivelse "Frederikssund møder vandet"
- Bilag 2 – Miljøscreening
- Bilag 3 – Natura 2000-væsentlighedsvurdering
- Tegning 1100 – Toldboden og havnepladsen
- Tegning 1101 – Amsterdamhusene og Stenværksvej
- Tegning 1110 – Sti langs Sillebro

Venlig hilsen

Elisabeth Nybro Bjerking
Klimamedarbejder