

Revideret¹ kommissorium for udarbejdelse af Frederikssund Kommunes Sundhedspolitik 2022 – 26

Frederikssund Kommunens nuværende sundhedspolitik gælder til og med 2020. Frederikssund skal derfor i løbet af 2021 udarbejde en ny Sundhedspolitik for perioden 2022-26. Dette kommissorium for udarbejdelse af ny Sundhedspolitik indeholder forslag til politikens indhold og vinkling; leverancer; processen for tilblivelse af politikken samt tidsplan.

Afsættet for udarbejdelsen af sundhedspolitikens indhold er udviklingen af den kommunale sundhedsopgave og konkrete erfaringer fra det sundhedsfaglige arbejde i Frederikssund Kommune. Sundhedspolitikens konkrete mål og indhold udvikles i løbet af processen i forbindelse med formulering af selve politikken.

1. Baggrund

Kommunerne fik ansvar for både den brede borgerrettede forebyggelse og den patientrettede forebyggelse, pleje og rehabilitering i forbindelse med kommunalreformen i 2007.

Siden kommunerne fik ansvaret for forebyggelse, er forebyggelsesindsatsen kommet tæt på borgerne. Frederikssund Kommune har i de forgangne år arbejdet løbende og systematisk med forebyggelse med afsæt i Sundhedsstyrelsens forebyggelsespakker, som har bidraget med anbefalinger til indsatser, der bygger på den aktuelt bedste viden om effekt for borgernes sundhed. Desuden har sundhedsprofilen om borgerne i kommunen givet os mulighed for at prioritere forebyggelsesindsatsen strategisk med afsæt i den lokale sundhedsudfordringer blandt borgerne. De hidtidige Sundhedspolitikker har i høj grad bakket op om denne udvikling.

Efter kommunalreformen er sygehusene blevet mere og mere effektive, og patienterne er derfor indlagt i kortere tid. Det betyder, at kommunerne har fået flere opgaver, der tidligere blev løst på sygehusene. Samtidigt bliver flere og flere ældre i kommunen. Det nære sundhedsvæsen udvikler sig, mens vi arbejder med det. Etablering af akutindsatser, udvikling af sygeplejeklinikker, samarbejdet om den tværsektorielle stuegang og samarbejdet med Nordsjællands Hospital om det tværsektorielle sundhedshus i Frederikssund er alle gode eksempler på nye tiltag inden for de seneste år. Sundhedsaftalen og de nationale mål for sundhed er også vigtige pejlemærker for vores indsatser i de kommende år.

¹ Administrationen har desværre ikke haft mulighed for at igangsætte den reviderede tidsplan siden foråret 2020, dels på grund af Sundhedsområdet prioritering af håndtering af COVID på tværs af hele kommunen, dels som følge af, at pandemien har umuliggjort procesplanens mange inddragelsesaktiviteter.



I efteråret 2020 blev der etableret et nyt Center for Sundhed og Forebyggelse i Frederikssund Kommune, der ligeledes skulle danne rammen om alle kommunale sundhedsopgaver og sikre kommunens strategiske udvikling op i mod det nære sundhedsvæsen bliver væsentligt styrket. Dermed bliver Sundhedspolitikken også et centralt redskab, når det gælder udviklingen af de kommunale sundhedstilbud i de kommende år, herunder særlig sikring af samarbejde omkring den enkelte borgere, både på tværs i kommunen og med andre sundhedsaktører, som fx hospitaler, praktiserende læger mv.

2. Afsæt for den kommende sundhedspolitik

Et godt helbred er udgangspunktet for, at borgerne kan trives fysisk, psykisk og socialt. Formålet med sundhedspolitikken er, at skabe grundlaget for en fælles retning for arbejdet med sundhed i Frederikssund Kommune i de kommende år.

I udviklingen af den nye Sundhedspolitik sættes der i forhold til den overordnede retning fokus på, at:

- Politikken **gælder i fire år** for at sikre politisk drøftelse af Sundhedspolitikken retning i hver byrådsperiode.
- Sundhedspolitikken 2021-26 bliver **tematisk bredere** end de hidtidige sundhedspolitikker, der alene har været forebyggelsespolitikker. Den nye Sundhedspolitik sætter *også* retning for udvikling af sundhed bredt i kommunen, herunder særlig udvikling af det nære sundhedsvæsen. Derfor lægges der op til en sundhedspolitik, der samtidig inddrager mental sundhed og sætter fokus på KRAM faktorerne *og* fokus på nogle generelle principper for udviklingen af borgernes sundhed.
- Formulering af Sundhedspolitikken vil tage **afsæt i de konkrete udfordringer** på sundhedsområdet i Frederikssund Kommune, såvel som de **nationale og regionale sundhedsmål og udviklingspotentialer**.
- Sundhed og forebyggelse skabes i høj grad på tværs af kommunens fagcentre i de strukturer, rammer og indsatser, der er en del af de eksisterende kerneydelser i kommunen og ikke i sundhedstilbuddene alene. Derfor vil Sundhedspolitikken gå **på tværs** og involvere alle relevante kommunale sektorer. I den forbindelse skal der sikres en koordinering både i proces og indhold med andre politikker, herunder børne- og ungdomspolitikken.
- Sundhedspolitikken vil tillige **række ud og skabe samarbejde** med andre relevante aktører – det gælder både offentlige aktører, men i høj grad også private og frivillige.
- Sundhedspolitikken skal **målrettes og virke**. Derfor indeholder Sundhedspolitikken et mindre antal bærende principper for, hvordan vi arbejder med sundhed og forebyggelse i Frederikssund Kommune; herunder en overordnet vision; 3 – 5 mål for borgernes oplevelser med underliggende konkrete målsætninger og indikatorer for resultatopnåelse og effekt.
- Sundhedspolitikken skal **følges op af konkret handling**. Sundhedspolitikken realiseres gennem en række tematiske og toårige handleplaner, som tager udgangspunkt i politikken grundlæggende principper og borgernes sundhedsudfordringer. Målsætninger og indikatorer for konkrete indsatser indgår i handleplanerne. Handleplanerne godkendes politisk i relevante fagudvalg.

3. Leverancer

Til udarbejdelsen af en ny Sundhedspolitik vil administrationen bl.a. udarbejde:

- En mini-evaluering af den eksisterende sundhedspolitik, som har til formål at skitsere styrker og svagheder ved den nuværende sundhedspolitik.

- Kortlægning af de lokale sundhedsudfordringer baseret på de undersøgelser og data, som er tilgængelig.
- Notat om nationale og regionale mål og udviklingstendenser for den kommunale sundhedsopgave.
- Notat, som kortlægger sundhedsopgavens løsning i Frederikssund Kommune
- Udkast til en konkret Sundhedspolitik for 2022-26.
- 1-2 konkrete tematiske handleplaner, som kan vedtages umiddelbart i forlængelse af vedtagelsen af Sundhedspolitikken 2022-26.

Udover disse leverancer er der nedenfor i afsnittet under "Proces og involvering" beskrevet en række procesleverancer og inddragelsesaktiviteter.

4. Politisk proces og involvering af interne og eksterne interessenter

En ny Sundhedspolitik gælder for hele Frederikssund Kommune og skal derfor vedtages i Byrådet. Social- og Sundhedsudvalget er hovedfagudvalg for processen for udarbejdelsen af den nye sundhedspolitik, men implementeringen skal i høj grad fortsat løftes på tværs. Derfor planlægges en proces omkring tilblivelsen af en ny kommunal sundhedspolitik med en tværgående involvering af flere fagområder, såvel administrativt som politisk, med henblik på at få et bredt ejerskab og forankring af politikken. Samtidig sikres i processen en bred involvering af eksterne aktører, herunder de sygdomsbekæmpende foreninger, og andre frivillige foreninger, se vedlagte notat om input til Sundhedspolitikken i foråret 2021.

Derudover oprettes på kommunens hjemmeside en særlig side for sundhedspolitikken, hvor bilag og input mv. løbende offentliggøres og hvor det er muligt at sende bidrag direkte til administrationen. Hjemmesiden skal sikre en større synlighed og fokus på for processen frem mod en ny sundhedspolitik.

Se i øvrigt afsnit 6 for den interne organisering og proces omkring tilblivelsen af sundhedspolitikken.

Ovenstående processer fremgår i tids- og procesplanen nedenfor for udarbejdelsen af den endelige nye sundhedspolitik 2022-26

5. Tids- og Procesplan

Formålet med nedenstående proces for den kommende sundhedspolitik er at skabe en fælles forståelse, ejerskab og forpligtelse til sundhedspolitikken hos diverse aktører internt i kommunen og en synlighed i og involvering af lokalsamfundet. Overordnet er processen inddelt i 3 faser. Første fase har til formål at få et bredt input til den kommende politik. Der sættes her fokus på at få indsigt, skabe udsyn og sikre dialog. I anden fase formuleres og kvalificeres selve politikken, mens tredje fase omhandler beslutningsprocessen.



Forslag til proces for den kommende sundhedspolitik er skitseret i oversigten nedenfor:

Tids og procesplan

Dato 2021	Forum	Handling og indhold
1. marts 2021	Social- og Sundhedsudvalget	Godkendelse af kommissorium for Sundhedspolitikken, herunder proces for input til sundhedspolitikken
Marts – april	Fokusgruppeinterview, workshops, temamøder mv.	Relevante interne og eksterne aktører giver input til ramme og indhold, se særskilt notat herom.
12. april 2021	Social- og Sundhedsudvalget	Minievaluering af sundhedspolitik 2015-20
Maj	Fagudvalg	Fokusgruppeinterview med fagudvalg – gennemføres fysisk hvis muligt.
7. juni 2021	Social- og Sundhedsudvalget	Drøfter input til udfordringer og temaer for sundhedspolitikken. Der tages bl.a. afsæt i notater vedr.: <ul style="list-style-type: none"> - Opsamling fra foråret input-proces - kortlægning af sundhedsudfordringer i Frederikssund - Løsning af sundhedsopgaven i Frederikssund - Nationale og regionale udviklingsmål for sundhed
Ultimo juni	Chefgruppen og direktion	Drøftelse udfordringer og temaer for sundhedspolitikken, jf. ovenfor. Fokus på indhold.
6. september	Social- og Sundhedsudvalget	Godkender en tematisk rammebeskrivelse for sundhedspolitikken Program for sundhedskonferencen
Oktober	Relevante fagudvalg	Høres i forhold til en tematisk rammebeskrivelse for sundhedspolitikken
1. november 2021	Chefgruppen og Direktionen	Administrativ præsentation og godkendelse af udkast til politik
29. november 2021	Social- og Sundhedsudvalget	Godkender foreløbig politik og sender den i høring
December 2021 januar 2022	Frederikssund.dk; Diverse råd, lokalafdelinger af patientforeninger samt hos fagfolk; herunder PLO-Frederikssund og apotekerne Høring i andre fagudvalg	Høring af sundhedspolitikken

marts 2022	Social- og Sundhedsudvalget samt Byrådet	Godkendelse af endelig politik
Foråret 2022	Social- og Sundhedsudvalget	Godkendelse af 1-2 tematiske handleplaner.

6. Organisering og implementering

Center for Sundhed og Forebyggelse varetager projektledelsen i hele processen for den nye Sundhedspolitik. Der etableres en tværgående projektgruppe med underliggende arbejdsgrupper med deltagelse af ledere og medarbejdere både fra driften og fra afdelinger i andre centre for at indhente input og kvalificerer disse. I den forbindelse forventes deltagelse af medarbejdere og ledere fra følgende sektorer: Ældre, botilbud, sundhed, jobcenter, børn, skoler, kultur, idræt, samt plan og miljø.

For at understøtte den tværgående koordination mellem relevante politikker, herunder særlig formulering af den sammenhængende børne- og ungepolitik sparre projektledere, der arbejder med politikker løbende på hinandens politikformulering.

Endelig nedsættes en tværsektoriel referencegruppe bestående af relevante afdelingsledere og ledere fra driften, som løbende sikrer politikken relevans og forankring i udviklingen af sundhedstilbud og -indsatser i de borgerrettede enheder.

I forbindelse med implementering af den nye sundhedspolitik oprettes en tværgående administrativ organisering til at implementere politikken på tværs af kommunens centre. Organiseringen sikrer, at der er en tydelig ansvarsfordeling og koordinering af implementeringen af handleplanerne under Sundhedspolitikken. Derfor foreslås det dels at oprette en tværgående ledergruppe, med ansvar for at sikre koordinering af de tværfaglige handleplaner bestående af relevante chefer og ledere fra administrationen. Dels at nedsætte underliggende arbejdsgruppe/r – bestående af konsulenter fra relevante centre og en sundhedskonsulent, der på tværs af forvaltninger har ansvar for implementering af handleplanerne.

Implementeringen beskrives nærmere i den kommende Sundspolitik 2022-26.