

Hørings svar vedrørende mangelfuld miljøvurdering

Forslag til lokalplan 179 og kommuneplantillæg 001 – DSB S-togsværksted i Frederikssund syd

1. Indledning og retligt udgangspunkt

Jeg har gennemgået forslag til lokalplan 179 og kommuneplantillæg 001 med tilhørende miljørapport samt de senest offentliggjorte baggrunds- og støjdokumenter vedrørende det planlagte DSB S-togsværksted i Frederikssund syd.

Det bemærkes indledningsvis, at miljøvurderingen efter miljøvurderingslovens § 8 og § 12 skal sikre, at planens sandsynlige væsentlige indvirkninger på miljøet er identificeret og vurderet forud for planens endelige vedtagelse, herunder også påvirkninger uden for selve planområdet, når disse er en direkte og nødvendig følge af planens realisering.

På baggrund af det samlede materiale fremstår en række centrale og afledte miljøpåvirkninger ikke tilstrækkeligt belyst på planstadiet. Dette gælder navnlig:

- øget og varig togtrafik på den eksisterende S-tog-strækning mellem Vinge og Frederikssund
- gentagne og daglige togpassager i nattetimerne gennem Frederikssund by og Frederikssund Station
- støjpåvirkning af eksisterende boligområder langs banen, hvor der i dag ikke er etableret effektiv støjafskærmning
- manglende belysning af støjforhold vest for værkstedsområdet
- planforudsætninger, hvor håndtering af støjproblemer i væsentligt omfang forudsættes løst i senere og selvstændige infrastrukturelle projekter

Disse forhold udgør efter en samlet vurdering sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger, som burde være inddraget i miljøvurderingen.

2. Øget togtrafik på eksisterende bane og gennem Frederikssund by

Det fremgår af projektets driftsmæssige forudsætninger, at al togtrafik til og fra det nye vedligeholdelsesværksted afvikles via den eksisterende S-tog-infrastruktur, og at togene som led heri skal køre helt ind til Frederikssund Station, som er placeret centralt i Frederikssund by i umiddelbar nærhed af etablerede boligområder.

DSB har oplyst, at værkstedet i den forudsatte driftssituation i gennemsnit forventes at betjene ca. 10 togsæt pr. døgn. Allerede ved dette gennemsnit indebærer projektet:

- op mod 40 ekstra togpassager pr. døgn på strækningen mellem Vinge og Frederikssund, idet hvert togsæt genererer flere ind- og udkørsler i forbindelse med værkstedsophold, rangering, test og tilbageføring til drift,
- at disse togpassager finder sted dagligt og i betydeligt omfang i aften- og nattetimerne, hvor støjfølsomheden for boligområder er størst.

Det er væsentligt, at der alene er tale om et gennemsnitligt driftsestimat. Den faktiske drift kan indebære flere samtidige værkstedsophold og flere togbevægelser. Såfremt DSB derudover gør brug af optionen på indkøb af op til 50 % flere togsæt, kan togtrafikken øges yderligere svarende til op imod 60 ekstra togpassager pr. døgn, ligeledes placeret i vidt omfang i natperioden.

Der er således tale om en markant, varig og forudsigelig intensivering af togdriften på en eksisterende banelinje, som allerede i dag er placeret tæt på støjfølsomme og etablerede boligområder gennem Frederikssund by.

Der er ikke etableret effektiv eller sammenhængende støjafskærmning langs dele af denne strækning, herunder omkring Frederikssund Station. Miljørapporten indeholder imidlertid ingen selvstændig og kvantitativ vurdering af støjkonsekvenserne for eksisterende beboelse som følge af denne øgede og natlige togtrafik.

3. Manglende belysning af støj vest for værkstedsområdet

De fremlagte støjrapporter fokuserer primært på påvirkninger mod øst, herunder i relation til kommende byudviklingsområder, samt på støjafskærmning mellem værkstedsområdet og den planlagte motorvej.

Der savnes derimod en systematisk og selvstændig vurdering af støjpåvirkninger vest for værkstedsområdet, selv om også disse områder rummer støjfølsom anvendelse. Det er ikke belyst:

- hvordan støj fra værkstedsdrift og tilhørende togbevægelser udbreder sig i denne retning,
- om gældende støjgrænser kan overholdes, særligt i natperioden,
- eller hvilke afværgeforanstaltninger der i givet fald vil være nødvendige.

I lyset af den betydelige natlige togdrift udgør dette en væsentlig mangel i vurderingen af planens samlede støjpåvirkninger.

4. Planforudsætninger og afhængighed af efterfølgende projekter

Det fremstår af planmaterialet, at håndteringen af en række støjforhold – herunder vest for værkstedsområdet – i væsentligt omfang forudsættes løst i relation til den kommende Frederikssundsmotorvej og dermed under et andet plan- og myndighedsregime.

Dette er planmæssigt og retligt problematisk, idet:

- lokalplanen forudsætter støjafværgeforanstaltninger, som ikke fremgår som bindende forudsætninger i planens bestemmelser,
- der ikke foreligger sikkerhed for, at motorvejsprojektet faktisk vil afhjælpe støj fra værkstedsdrift og øget togtrafik, herunder natstøj,
- væsentlige støjpåvirkninger, som er en direkte følge af planens realisering, dermed først forventes håndteret i senere projekter under andre myndigheder.

Der savnes derfor en sammenhængende vurdering af, hvordan støj fra værksted, togtrafik og vejtrafik samlet vil påvirke omkringliggende boligområder. Fast praksis tilsiger, at sådanne forhold skal belyses i den miljøvurdering, der knytter sig til den plan, som fastlægger rammerne for den samlede udvikling.

5. Samlet vurdering, planalternativer og anmodning om supplerende miljøvurdering

På baggrund af ovenstående vurderes det samlet, at planforslaget indebærer sandsynlige væsentlige miljøpåvirkninger, som ikke er fuldt belyst på planstadiet. Dette gælder navnlig:

- den øgede og natlige togtrafik gennem Frederikssund by og Frederikssund Station,
- støjpåvirkning af eksisterende boligområder langs den eksisterende S-tog-strækning,
- samt utilstrækkelig belysning af støjforhold vest for værkstedsområdet og usikre planforudsætninger om efterfølgende afværge.

Da lokalplanen fastlægger rammerne for både anlæggets placering og dets driftsforudsætninger, kan disse forhold ikke udskydes til efterfølgende projekt- eller anlægsfaser, men skal være belyst forud for planens endelige vedtagelse.

Overvejelse af planalternativer – herunder alternativ linjeføring

I forlængelse heraf bør der stilles krav om, at mulige plan- og driftsalternativer belyses, herunder alternative linjeføringer for togtrafik til og fra værkstedsanlægget.

Som planforslaget foreligger, forudsættes al værkstedsrelateret togtrafik afviklet via den eksisterende S-tog-strækning gennem Frederikssund by og Frederikssund Station. Dette medfører betydelig og gentagen togtrafik gennem centrale byområder – også i nattetimerne.

Det bør derfor undersøges, om der findes alternative linjeføringer eller driftsløsninger, som kan reducere togtrafikken gennem Frederikssund Kommune og dermed begrænse støj- og genevirkninger for eksisterende boligområder. En sådan vurdering fremstår som et relevant og proportionalt planlægningsmæssigt hensyn.

Anmodning

På denne baggrund anmodes Frederikssund Kommune om:

- at gennemføre en supplerende miljøvurdering, der eksplicit omfatter øget og natlig togtrafik, støjpåvirkning af eksisterende boligområder samt støj i alle relevante retninger omkring værkstedsområdet,
- samt at anmode DSB om at redegøre for alternative linjeføringer eller driftsløsninger, der kan reducere værkstedsrelateret togtrafik gennem Frederikssund Kommune.

Indtil disse forhold er fyldestgørende belyst, vurderes det, at planforslaget ikke hviler på et tilstrækkeligt oplyst og retligt robust grundlag i overensstemmelse med miljøvurderingslovens formål.

Henrik Olsen