

# Hidtidig proces henimod et tværsektorielt sundhedshus/nærhospital på Frederikssund Hospital

Region Hovedstaden har siden 2016 arbejdet på at etablere et regionalt og tværsektorielt sundhedshus i Frederikssund Kommune i forbindelse med ibrugtagning af Nyt Hospital Nordsjælland i Hillerød. Indtil nu har vi forventet, at det skete i efteråret 2024. Men jævnfør de seneste meldinger fra Region Hovedstaden forventer de nu først fraflytningen sker i 2025.

Dette notat beskriver den hidtidige proces hen i mod et tværsektorielt sundhedshus.

## Region Hovedstadens hidtidige proces

Region Hovedstaden vedtog i 2016 en vision om, at de fælles tværsektorielle sundhedshuse skal danne rammen om et stærkt og nært fremtidigt sundheds- og behandlingstilbud til borgere og patienter udenfor hospitalet. Med afsæt heri besluttede regionen at placere sundhedshuse i Frederikssund og i Helsingør, som begge skal rumme en række sygehusfunktioner, herunder akutklinik; blodprøvetagning og EKG; Røntgen; Jordmoderkonsultation; medicinske ambulatorier; lymfødembehandling mv. sammen med en række kommunale funktioner.

Regionen udarbejdede i 2019 dels en kapacitetsanalyse, der belyste kapacitetsbehov på Nyt Hospital Nordsjælland og de to sundhedshuse, dels en aktivitetsanalyse, som undersøgte, hvilken ambulant aktivitet, som potentielt kan flyttes til sundhedshusene. Med afsæt i de to analyser fastlagde Regionsrådet den 22. september 2020 rammerne for et Sundhedshus i Helsingør – og dermed også i Frederikssund. Her besluttede Regionsrådet bl.a., "at et regionalt areal på 1000 m2 giver grundlag for at realisere en politisk målsætning om så mange patientforløb i sundhedshuset som konkret efterspørges af borgerne og som er fagligt velbegrunder. Dette fører til en markant udvidelse af aktiviteten i forhold til det eksisterende sundhedshus i Murergade og giver grundlag for at samarbejde med kommunen og almen praksis om tværsektorielle forløb bl.a. for børnefamilier og den ældre del af befolkningen."

Regionsrådet godkendte i september 2021 hvilke regionale patientgrupper, der indgår i det videre samarbejde om ambulante patientforløb i sundhedshuse i Helsingør og Frederikssund. Det drejer sig om følgende patientgrupper:

- Ambulante patienter med kroniske sygdomme (patienter med hjertesvigt, arytmier, iskæmi i udrednings- og kontrolspor, KOL, type-2 diabetes, self-care dialyse samt tværgående indsatser såsom rehabilitering og lindrende behandling af livstruende sygdom (palliation))
- Gravide og småbørnsfamilier (jordmoderkonsultationer- og kontroller, fødselsforberedelse samt sårbare gravide og småbørnsfamilier)
- Børn og unge (i første omgang drejer det sig om overvægtsambulatoriet. Derudover afprøves mulighederne for at flytte ambulante forundersøgelser ud i sundhedshusene)
- Patienter med ukomplicerede mindre skader (regional akutklinik)

Siden 2016 har Region Hovedstaden samarbejdet med de otte kommuner i klynge Nord samt Nordsjællands Hospital i en fælles styregruppe om at skabe et fælles grundlag for



at etablere sundhedshuse med afsæt i regionens vision for sundhedshuse fra 2016, herunder udviklet modeller for patientgrupper i de kommende sundhedshuse og samarbejdet om tværsektorielle projekter som fx tværsektoriel stuegang. Det er planen, at samarbejdspotentialer mellem hospital, kommune og almen praksis i de kommende år vil blive udviklet og testet med udgangspunkt i de udvalgte patientgrupper, jf. ovenfor. Formålet er, at patienter og borgere oplever forbedrede og nære sammenhængende forløb af høj kvalitet. I 2022 testes samarbejdspotentialerne i hjertekarforløb som første patientgruppe i et fælles projekt mellem Nordsjællands Hospital og Helsingør og Frederikssund kommuner.

Regionsrådet har dermed fastlagt forventninger til funktioner, aktivitetsniveau og arealbehov i de kommende tværsektorielle sundhedshuse. Regionen har endnu ikke truffet endelig beslutning om at anvende Frederikssund Hospital til Sundhedshus.

Helsingør Kommune er i gang med at bygge et sundhedshus ved Prøvestenen på ca. 19.200 m<sup>2</sup>. Foruden de regionale tilbud planlægger Helsingør Kommune, at sundhedshuset skal indeholde en bred vifte af kommunale sundhedstilbud, herunder rehabilitering, træning og genoptræning, midlertidige døgnpladser, sygeplejeklinik, åben rådgivning om sundhed, trivsel og egenomsorg, forebyggelse og visitation. Derudover vil der i sundhedshuset være private praksisydere.

### **Frederikssund Kommunes hidtidige proces**

I forbindelse med budgetaftalen for 2021-24 aftalte forligspartierne i Frederikssund Kommune at fremme en proces, som understøtter udvikling af et fælles sundhedshus på Dybendal, Frederikssund Hospital, i samarbejde med Region Hovedstaden. I forlængelse af budgetaftale for 2021-24 gennemførtes i foråret 2021 en analyse, der belyste hvilke funktioner, der kan indgå i et fælles Sundhedshus, herunder overvejelser om flytning af dag-hjemmet fra Østergården.

Formålet med analysen var at få et afsæt for et konstruktivt indspil i en kommende dialog med Region Hovedstaden om et fremtidigt fælles tværsektorielt sundhedshus på Frederikssund Hospital. Analysen skulle samtidig give Frederikssund Kommune et velbelyst beslutningsgrundlag for Byrådets fremtidige beslutninger om hvilke konkrete funktioner, der kunne indgå i et kommende sundhedshus. Analysen indgik i budgetprocessen for 2022-25. Analysen med tilhørende ledelsesresumé er vedlagt sagen.

Budgetanalysen blev udarbejdet af konsulentfirmaet A-2 i foråret 2021. Analysen af potentialer og muligheder bag Frederikssund Kommunes deltagelse i et tværsektorielt sundhedshus med regionen peger på, at Frederikssund Kommune skal bruge ca. mellem 5.100 og 2.200 m<sup>2</sup> afhængig af omfang af tilbud, der indgår i sundhedshuset. En analyse understreger samtidig, at et sundhedshus suppleret med kommunale tilbud rummer store potentialer i forhold til at skabe bedre og mere trygge forløb for borgerne. Sundhedshuset vil endvidere bidrage til at skabe et bredere og tættere samarbejde både med andre sundhedsaktører og mellem kommunens egne sundhedstilbud. Parallelt med Budgetanalysen har Region Hovedstadens ejendomscenter tegnet mulige placeringer og indretninger i et kommende fælles sundhedshus. Oplægget fra regionen er vedlagt sagen.

### **Regeringsudspil om nærhospitaler**

Den 27. oktober 2021 kom regeringen med et oplæg "Tættere på II – Sundhed, uddannelse og lokaludvikling" (vedlagt). Med oplægget ønsker regeringen at oprette nærhospitaler, hvor kommuner og regioner sikrer sammenhængende tilbud tættere på hjemmet for at skabe tryghed i borgernes hverdag. Regeringen foreslår at etablere op til 20 nærhospitaler med sygehusfunktioner, kommunale tilbud og fx almen praksis, som tilbyder borgere med fx flere kroniske lidelser eller samtidig somatisk og psykiatrisk sygdom et sammenhængende og nært sundhedstilbud. Oplægget peger på 13 konkrete lokationer fordelt i hele landet, herunder i Frederikssund Hospital. Sundhedsstyrelsen udarbejder et fagligt oplæg til, hvilke patientgrupper og funktioner, som med fordel kan behandles på nærhospitaler.

Der afsættes en nærhospitalspulje på op til 4 mia. kr. til bygninger, materiel og it-investeringer, som regioner og kommuner ansøger i fællesskab.

### **Den igangværende proces frem mod et tværsektorielt sundhedshus**

Med budgetaftalen for 2022-25 aftalte partierne i Frederikssund Kommune med afsæt i ovennævnte budgetanalyse "at indgå i en konkret dialog med Region Hovedstaden om mulighederne for at etablere et sundhedshus på Dybendal, Frederikssund Hospital, herunder den fremtidige ejerkonstruktion."

Administrationen har på den baggrund sammen med Region Hovedstaden igangsat en proces for administrativ forberedelse af en dialog om en mere konkret planlægning af etablering af et sundhedshus i Frederikssund. I den forbindelse er der nedsat en styregruppe med repræsentanter fra Region H, herunder bl.a. koncerndirektør Anne Skriver, Nordsjællands Hospital herunder bl.a. direktør Bente Ourø og Frederikssund kommune ved kommunaldirektør Torben Kjærgaard, direktør Mie Helene Andresen, samt centerchef Charlotte Bidsted.

For at understøtte dialogen og undersøge mulighederne for at realisere et nyt sundhedshus på Frederikssund Hospital, har Frederikssund Kommune og Region Hovedstaden aftalt et udviklingsarbejde hen i mod et forslag til en mulig plan, som dels imødekommer regionens og kommunens ønsker og behov for opgaver i der kommende sundhedshus, dels sikrer en optimal udnyttelse af de fysiske rammer på Frederikssund Hospital, så patienter, borgere og personale oplever så stor sammenhæng og god opgaveløsning som muligt. Overordnet skal planen indeholde en løsning for en mulig fremtidig funktionsfordeling (dvs. en plan for, hvilke regionale og kommunale funktioner der kan placeres hvor), og herunder belyse behov for renovering og ombygning af eksisterende bygninger. Det forventes i eftersommeren 2022 at foreligge et samlet oplæg til politisk stillingtagen parallelt i regionsrådet og i byrådet, herunder vedr. placering af sundhedshuset, samt bl.a. samarbejdsformen i forhold til kommunale funktioner.

Parallelt med beslutningen hen mod et fælles tværsektorielt sundhedshus/nærhospital afprøver Frederikssund Kommune og Region Hovedstaden synergier og potentialer ved at have kommunale og regionale tilbud under samme tag. Frederikssund Kommune har siden 2015 lejet lokaler på 1020 m<sup>2</sup> på Frederikssund Hospital til Rehabiliteringsafdelingen. I april 2021 flyttede Sundhedsplejen sammen med jordemoderkonsultationen i fælles lokaler (godt 200 m<sup>2</sup>) for i praksis at udvikle en tidlig indsats for gravide og børn. Dermed lejer Frederikssund Kommune allerede i dag godt 1.220 m<sup>2</sup> på Frederikssund Hospital.

Med budgetaftalen 2022-25 besluttede forligspartierne i Frederikssund Kommune desuden at:

- Etablere en klinik/åbent hus for lette behovsbesøg i Sundhedsplejen. Tilbuddet er åbnet i efteråret 2021.
- Samle de kommunale sygeplejeklinikker på østsiden på Frederikssund Hospital for at sikre mere optimal drift og et tæt samarbejde med de regionale ambulatorietilbud i perioden 2022-24. Administrationen er i dialog med Region Hovedstaden om egnede lokaler. De nye lokaler forventes at være på knap 100 m<sup>2</sup>. Det forventes, at Omsorg og ældre og Social og sundhed forelægges en sag herom august 2022.
- Derudover undersøges mulighederne for at samle Rehabiliteringsafdelingen på hospitalet med dele af kommunens genoptræning for at optimere kørslen for borgerne og skabe større sammenhæng i rehabiliterende indsatser og overgange for borgerne. Arbejdet med Rehabilitering og dele af kommunens genoptræning vil indgå i den samlede sag for sundhedshuset i Frederikssund, som forventes forelagt i eftersommeren 2022.