

Bilag 2

NOTAT

19. februar 2025

Beregningsprincipper for emballagegebyrer - fjerde kvartal 2025

Sagsbehandler
islar

Kommunerne er jf. bekendtgørelse nr. 1706 af 30. december 2024 om visse krav til emballager, udvidet producentansvar for emballage samt øvrigt affald, der indsamles med emballageaffald (herefter "bekendtgørelsen"), pålagt at beregne emballagegebyrer efter bekendtgørelsens retningslinjer; første gang senest d. 1. april 2025.

Dette notat beskriver de principper, som Frederikssund Kommune har valgt at anvende ved beregning af emballagegebyrerne for perioden oktober-december 2025.

Reglerne for producentansvar på emballageaffald

Producentansvaret for emballager har ophæng i det reviderede emballageaffalds-direktiv, med implementeringsfrist i national lovgivning 1. januar 2025. Formålet med emballagedirektivet er - ud over at producenter og importører af emballager skal betale for håndteringen af materialerne, når de er blevet til affald - at tilskynde producenterne til at indtænke muligheder for genbrug og bedre genanvendelse helt fra produktets designfase.

Det udvidede producentansvar på emballager omfatter alle affaldsfraktioner, som kan indeholde emballager; det vil sige papir, pap, plast, mad- og drikkekartoner, glas, metal og træ. Herudover medregnes også med en lille mængde emballager, som "lovligt" sorteres som restaffald, og en større del af det farlige affald indsamlet via genbrugsstationer, som består af emballager.

Af hensyn til en situation, hvor de indsamlede affaldsfraktioner fra en kommune bliver tildelt to eller flere forskellige producentansvarsorganisationer, skal alle omkostninger fordeles ud på gebyrer for de enkelte affaldsfraktioner.

De fastsatte gebyrer skal opkræves fra 1. oktober hos den eller de producentansvarsorganisationer, som får tildelt Frederikssund Kommune som en af sine kommuner. Tildelingen af kommuner til producentansvarsorganisationerne sker pr. 1. april 2025.

Når producentansvarsorganisationerne overtager affaldsfraktionerne - i dette tilfælde primært fra omlastepladsen i Frederikssund - er det deres ansvar at transportere affaldet videre til behandlingsanlæg og sørge for at mest muligt bliver genanvendt bedst muligt. Det vil sige, at det er producentansvarsorganisationerne, som betaler for behandlingen af emballageaffaldsfraktionerne, og herunder også får indtægterne fra salg af de materialer, som har en positiv markedsværdi.

Omvendt skal producentansvarsorganisationerne opkræve kommunerne for behandlingen af den del af de overtagne emballagefraktioner, som ikke består af emballager men andre former for affald. Hverken størrelse eller tidspunkt for opkrævning af denne betaling til producentansvarsorganisationerne kendes p.t.

Der er i bilag til emballageaffaldsbekendtgørelsen fastlagt fordelingsnøgler for hvert materiale / hver ordning, som skal bruges, når mængden af emballage henholdsvis ikke-emballage beregnes.

Beregning af gebyrer for fjerde kvartal 2025

De anvendte principper afspejler det faktum, at kommunen kun har haft kort tid til at beregne gebyrerne for fjerde kvartal 2025, og at der i skrivende stund ikke foreligger nationale vejledninger eller lignende til brug ved beregningerne. Eftersom der mangler at blive fastsat takster for omlastning (uden behandling/afsætning) af emballagefraktioner samt takst for forbrænding af affald efter 1. juli 2025 er de anvendte beløb bedste skøn over størrelsen.

Der er beregnet emballagegebyrer for restaffald, papir, pap, plast, mad- og drikkevarekarton, metal, glas, genbrugsstationen, "Generelle administrationsomkostninger" samt "Oplysningstiltag og øvrig kommunikation".

Alle beløb i beregningerne er med moms, hvor ydelsen er momspligtig.

Tværgående omkostninger til fordeling

"Tværgående omkostninger" er her de tværgående omkostninger, som ikke er omfattet af gebyret for "Generelle administrationsomkostninger" samt gebyret for "Oplysningstiltag og øvrig kommunikation".

Ved gebyrberegningen er de tværgående omkostninger til administration fordelt ligeligt på alle fraktioner og ordninger – også de ikke-emballageholdige.

Det antages at der kan indgå følgende typer af omkostninger i gebyrerne:

- Lønomsotninger til de medarbejdere i kommunen, der arbejder med opgaver relateret til håndtering af fraktioner med emballageaffald – svarende til anslået ca. 2 mio. kr. årligt
- Takst til Vestforbrænding (A-takst). Omkostninger til formidlingsaktiviteter til børn og unge er fratrukket (anslået 50%)

Kommunen har omkostninger til tværgående administration mm. i forbindelse med følgende 12 fraktioner og ordninger: Restaffald, madaffald, papir, plast, mad- og drikkevarekarton, glas, metal, pap, farligt affald, tekstilaffald, storskrald og genbrugsstation. Hver fraktion og ordning er på den baggrund tillagt $100\% / 12 = 8,33\%$ af de tværgående omkostninger til administration mm.

Ved beregning af emballagegebyrerne er der tillagt en andel af de tværgående omkostninger til administration svarende til bekendtgørelsens fordelingsnøgle.

Gebyr for "Generelle administrationsomkostninger"

Det antages at der kan indgå følgende typer af omkostninger i gebyret:

- IT-systemer, som er relaterede til håndtering af emballageaffald
- Administration afledt af producentansvaret
- Betaling til Forsyningstilsynet for overvågning og analyse af producentgebyrerne. Da der ikke er kendskab til en eventuel betaling til Forsyningstilsynet specifikt afledt af reglerne i bekendtgørelsen, er der ikke indregnet omkostninger til dette i gebyret for fjerde kvartal af 2025.

Forud for beregning af det samlede gebyr for "Generelle administrationsomkostninger" er de relevante omkostninger fordelt ligeligt på alle fraktioner og ordninger – også de ikke-emballageholdige, d.v.s. 12 i alt, jf. ovenfor.

De fraktioner og ordninger, som indgår i beregning af gebyret for de generelle administrationsomkostninger, er disse syv: papir, plast, mad- og drikkevarekarton, glas, metal, pap og restaffald. Ved beregning af de enkelte "del-gebyrer" under det samlede gebyr for generelle administrationsomkostninger anvendes bekendtgørelsens fordelingsnøgle for de enkelte materialer.

Der er budgetteret med anvendelse af 200 timer til administration specifikt målrettet producentansvaret til en timepris på 553,84 kr./time. Timeprisen svarer til den timepris, som opkræves i forbindelse med affaldstilsyn på virksomheder.

Gebyr for "Oplysningstiltag og øvrig kommunikation".

Det antages at der kan indgå følgende typer af omkostninger i gebyret:

- Omkostninger til Vestforbrændings kundeservice
- Kommunens eget timeforbrug til opdatering af hjemmeside m.v. i f.m.



producentansvar på emballager

Der er i beregning af gebyret taget udgangspunkt i den budgetterede betaling for kundeservice. Omkostningerne til opdatering af hjemmeside m.v. er beregnet efter bedste skøn over timeforbrug.

Forud for beregning af det samlede gebyr for "Oplysningstiltag og øvrig kommunikation" er de relevante omkostninger fordelt ligeligt på alle fraktioner og ordninger – også de ikke-embalageholdige, d.v.s. 12 i alt, jf. ovenfor.

De fraktioner og ordninger, som indgår i beregning af gebyret for oplysningstiltag m.v., er disse syv: papir, plast, mad- og drikkevarekarton, glas, metal, pap og restaffald. Ved beregning af de enkelte "del-gebyrer" under det samlede gebyr for oplysningstiltag anvendes bekendtgørelsens fordelingsnøgle for de enkelte materialer.

Beregning af omkostninger til beholdere

Ved beregning af gebyrerne er følgende omkostninger indregnet:

- Løbende indkøb af beholdere og reservedele til erstatning for defekte beholdere samt indkøb af beholdere i f.m. nytilmeldinger (kommunen har en nettobefolkningstilvækst)
- Løbende udskiftning og reparation af beholdere herunder udbringning af nye ved nybyggeri og lignende
- Vask og service af beholdere
- Omkostninger til lagerfaciliteter, med fradrag af 20%, idet det anslås, at 80% af lagerfaciliteterne benyttes til 2- og 4-hjulede beholdere dedikeret til emballagefraktioner (incl. restaffald)

Der er taget udgangspunkt i de budgetterede omkostninger til beholdere jf. budgettet for 2025.

Der er otte affaldsfraktioner, som tegner sig for langt de fleste af omkostningerne til beholdere:

- Restaffald, madaffald, papir, glas, metal, pap samt plast/mad- og drikkekarton (indsamles samlet)

Ved beregning af emballagegebyrerne er der taget udgangspunkt i antallet af beholdere til de otte fraktioner. Der er taget højde for, at plast og mad- og drikkekarton indsamles samlet i samme beholdere.

Det indgår i beregningerne, at der ved boliger med individuel affaldsopsamling anvendes beholdere med to rum til hver sin fraktion. En et-kammerbeholder vægter med en faktor 1. Ved en to-kammerbeholder vægter hver hvert rum henholdsvis en faktor 0,6 og en faktor 0,4 i beregningerne.

Kuber og nedgravede affaldssystemer indgår ikke i beregningerne vedr. omkostninger til beholdere, idet langt størstedelen er finansieret af de boligselskaber m.v., hvor de er opstillet.

Der er ved beregning af emballagegebyrerne ikke medtaget del af det negative mellemværende med kommunen, som affaldsområdet har.

Omkostninger til indsamling

Der er taget udgangspunkt i de nuværende antal tømninger af de enkelte beholdertyper.

Det planlagte antal tømninger er tillagt 0,45% ekstratømninger, svarende til gennemsnittet for det seneste år.

I forhold til omkostningerne til Vestforbrændings kørselsudligningsordning er den del af kørselsudligningen, som vedrører mad- og restaffald, medtaget for restaffalds vedkommende (idet madaffald pr. definition ikke indeholder emballageaffald) med 60% af beløbet. Den del af kørselsudligningen, som omfatter de tørre genanvendelige fraktioner er fordelt ud fra hvor stor en andel den enkelte fraktion udgør af den indsamlede tonnage.

Indsamlingsomkostningerne for to-kammerbeholdere er delt i forholdet 60/40 svarende til volumenforholdet mellem de to rum.

Den kombinerede indsamling af plast og mad- og drikkekarton er fordel 80/20 mellem de to materialer, jf. bekendtgørelsens anvisning.

Omkostninger til omlastning og behandling

Kommunen deltager i en fællesordning sammen med 17 andre kommuner i Vestforbrænding, hvor kommunens affald omlastes på Vestforbrændings faciliteter i Frederikssund.

Enhedspriserne omfatter alle omkostninger efter indsamling for de fraktioner, som ikke overdrages, dvs. administration i f.m. omlastefaciliteter, selve omlastningsfaciliteterne samt evt. balletering / anden håndtering og behandlingen / afsætningen. Dette gælder således papir og restaffald.

Enhedspriserne for de øvrige fraktioner, som overdrages til producentansvarsorganisationerne, omfatter kun omkostninger inden producentansvarsorganisationernes afhentning og afsætning med henblik på behandling. Vi kender ikke disse omkostninger p.t., idet Vestforbrænding hidtil udelukkende har vedtaget/udmeldt samlede omkostninger til omlastning og behandling/afsætning. Der er i beregningerne anvendt den samme anslåede omkostning til omlastning for alle fraktioner, som overdrages til producentansvarsorganisationerne: 280 kr. / ton.

Taksterne for kommunens behandling af restaffald i andet halvår af 2025 er ikke fastlagt endnu, efter at behandlingen har været udbudt. Der er taget udgangspunkt i en forventet takst på 625 kr./ton, idet den foreløbige udmelding fra Vestforbrænding om forventet takst for andet halvår af 2025 ligger i intervallet 600 til 650 kr.pr. ton.

Omkostninger til omlastning m.v. anvendt i beregning af emballagegebyrer:

- Glas 280 kr./ton
- Plast 280 kr./ton
- Mad- og drikkekarton (MDK) 280 kr./ton
- Pap 280 kr./ton
- Papir -1.763 kr./ton (indtægt)
- Metal 280 kr./ton
- Restaffald 625 kr./ton

Ovennævnte beløb er excl. moms. Der er derfor tillagt moms i beregningen af gebyrerne.

Der er taget udgangspunkt i de indsamlede mængder for 2024.

Følgende fraktioner er medtaget i beregningen af emballagegebyret for genbrugsstationen: Glas, pap, indetræ, papir og farligt affald. Der er anvendt de fordelingsnøgler, som fremgår af emballagebekendtgørelsen.

De fem fraktioner er meget forskellige i forhold til arealkrav, bygningskrav, opsamlingsmateriel og tidsforbrug for personalet. Men det er vurderingen, at de fem fraktioner samlet set har en gennemsnitlig belastning svarende til den gennemsnitlige belastning fra alle 35 fraktioner på genbrugsstationerne. Det anvendte princip baserer sig derfor på, at alle fraktioner på genbrugsstationerne har samme økonomiske belastning.

Indtægter fra erhvervs betaling for adgang til genbrugsstationerne er fratrukket omkostningerne.

Der er taget udgangspunkt i budget 2025.

Affaldsfraktioner på genbrugsstationerne

1. Deponi
2. Asfalt
3. Beton
4. Mursten til genbrug
akkumulatorer
5. Tegl
6. Eternit
7. Mineraluld
8. Sanitet, mørtel
9. Fladt glas
10. Vinduer og døre med glas
11. Gips
12. Jord, grus
13. Udendørs træ
14. **Indendørs træ**
15. Hård plast
16. Hård PVC
17. Plastfolie
18. Flamingo
19. **Emballageglas**
20. **Papir**
21. **Pap**
22. Bøger
23. Tekstilaffald
24. Metal
25. Polstrede møbler
26. Plasthavemøbler
27. Dæk
28. Hårde hvidevarer
29. Elektronikaffald
30. Ledninger og kabler
31. Rest efter sortering
32. Haveaffald
33. **Farligt affald**
34. Batterier og
35. Materialer til genbrug