

Screening for miljøvurdering.

Forslag til Naturhandleplan 2022-2027 for Frederikssund Kommune

Planforslaget

Frederikssund Kommune har udarbejdet forslag til en Naturhandleplan for perioden 2022 til 2027. Planforslaget skal udmønte kommunens Naturstrategi 2022-2027, der blev vedtaget af Byrådet i april 2022.

Den overordnede vision er at sikre en bæredygtig udvikling ved at bremse tabet af og øge biodiversiteten gennem bevaring og udvikling af vand- og naturområder i kommunen. Naturhandleplan 2022-2027 udfolder visionen og naturstrategiens målsætninger med generelle principper til at sætte kursen for prioritering af indsatser og valg af metoder i perioden.

Naturhandleplan 2022-27 rummer fire overordnede indsatsområder:

- Naturen på land
- Vand og Kyster
- Bynatur og biodiversitet
- Naturoplevelser

Planforslaget indeholder for hvert af de fire indsatsområder overordnede mål og generelle principper for indsatserne i planperioden. Dertil kommer, at der under hvert indsatsområde for forskellige kategorier af naturområder opstilles mere detaljerede forvaltningsmål, samt eksempler på de tiltag, der vil kunne gennemføres for at nå målet.

Forvaltningsmålene omfatter bl.a. dataindsamling, plejeplanlægning, nye samarbejdsfora og partnerskaber, samt målrettet kommunikation med og vejledning til private lodsejere.

Forslaget til Naturhandleplan rummer ikke egentlige anlægsaktiviteter eller projektforslag på konkrete lokaliteter. Planen skal derimod danne grundlag for en konkret prioritering af udmøntningen af indsatserne i planperioden.

Lovgrundlag.

Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), jfr. LBK nr. 4 af 3. januar 2023, fastlægger at offentlige myndigheder skal foretage en miljøvurdering af planer og programmer, der kan få væsentlig indvirkning på miljøet. Der er for en række planer og programmer pligt til at foretage en miljøvurdering, mens der for andre planer og programmer skal foretages en screening, for at finde ud af om planen eller programmet kan have en væsentlig indvirkning på miljøet og derfor skal miljøvurderes.

Efter **Miljøvurderingslovens §2**, stk. 1, finder loven anvendelse på planer / programmer

- a) som enten fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter eller medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde ... og
- b) som udarbejdes eller vedtages af en myndighed... samt udarbejdes i henhold til love, administrative retsfor skrifter eller administrative beslutninger.

Et planforslag skal således opfylde både a) og b), for at være omfattet af loven.

Såfremt planforslaget er omfattet af loven, skal det jfr. **Miljøvurderingslovens § 8** undersøges, om der skal udarbejdes en egentlig miljøvurdering.

Planen er enten obligatorisk miljøvurderingspligtig, underlagt miljøvurdering fordi screening har påvist det, eller ikke underlagt miljøvurdering, fordi screening har påvist dette. Loven rummer følgende nøgle til vurdering heraf:

- 1) Planen er underlagt miljøvurdering, hvis planen vurderes at være omfattet af lovens **§ 8 stk. 1**, fordi den:
 - a) Udarbejdes inden for en eller flere sektorer: landbrug, skovbrug, fiskeri, energi, industri, transport, affaldshåndtering, vandforvaltning, telekommunikation, turisme, fysisk planlægning og arealanvendelse og fastsætter rammer for fremtidige anlægstilladelser for projekter omfattet af lovens § 1 og 2. (§ 8 stk. 1 nr. 1)
 - b) Medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger (§ 8 stk. 1 nr. 2)
 - c) Screeningen af plan omfattet af lovens § 8 stk. 2, har vist, at planen/programmet kan have væsentlig indvirkning på miljøet. (§ 8 stk. 1 nr. 3)
- 2) Planen skal screenes, når den er omfattet af lovens **§ 8 stk. 2**, fordi den:
 - a) Vedrører mindre områder eller mindre ændringer af planer og programmer og er omfattet af lovens § 8 stk. 1 nr. 1 (§ 8 stk. 2 nr. 1)
 - b) Planer og programmer, som i øvrigt fastlægger rammer for fremtidige anlægstilladelser, og kan forventes at få en væsentlig indvirkning på miljøet. (§ 8 stk. 2 nr. 2)

Der er gennemført en screening jfr. lovens § 8, stk. 2, som tager hensyn til de kriterier, der er angivet i lovens bilag 3. I screeningen er anvendt et skema, der tager udgangspunkt i de miljøtemaer en miljøvurdering skal omfatte. Skemaet fremgår nedenfor.

Forudgående høring

Inden afgørelse om miljøvurdering jfr. lovens § 8 træffes, skal kommunen høre andre berørte myndigheder om, hvorvidt de mener, at der er anledning til at gennemføre en miljøvurdering af planforslagene. Ved berørt myndighed forstås en myndighed, som på grund af dens specifikke miljøansvar skal godkende eller give samtykke, tilladelse, godkendelse eller dispensation, for at planen eller programmet kan realiseres.

Frederikssund Kommune har vurderet, at der vil være behov for at indhente udtalelser fra følgende myndigheder:

- Roskilde kommune
- Egedal Kommune
- Lejre Kommune
- Halsnæs Kommune
- Hillerød Kommune
- Naturstyrelsen Midtsjælland
- Naturstyrelsen Nordsjælland
- Region Hovedstaden
- Kystdirektoratet
- Miljøstyrelsen

Berørte myndigheder vil i perioden fra fredag den 20. januar 2023 til den tirsdag den 31. januar 2023 have mulighed for at kommentere kommunens forventede afgørelse om ikke at gennemføre en miljøvurdering af forslaget til Naturhandleplan.

Vurdering i forhold til Miljøvurderingslovens §2.

Frederikssund Kommune vurderer, at planens mål og indsatser bidrager til at fastlægge rammer for efterfølgende anlægstilladelser, selv om planen i sig selv ikke direkte fastlægger konkrete projektrammer. Da både punkt a) og b) i lovens §2, stk.1 således er opfyldt, vurderer Frederikssund Kommune, at planen er omfattet af Miljøvurderingsloven.

Det betyder, at planen skal miljøvurderes, hvis det ikke kan afvises, at den kan få væsentlig indvirkning på miljøet. I nærværende notat er gennemført en screening med henblik på at afklare, om planen forventes at få en væsentlig indvirkning på miljøet.

Screening og vurdering i forhold til Miljøvurderingslovens § 8.

Kriterie	Ja	Nej	Bemærkninger
Fastlægger planen rammer inden for landbrug, skovbrug, fiskeri, energi, industri, transport, affaldshåndtering, vandforvaltning, telekommunikation, turisme, fysisk planlægning og arealanvendelse og fastlægges rammer for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af lovens bilag 1 eller 2? (jfr. LBK nr. 4 af 3. januar 2023, § 8 stk. 1 nr. 1)		x	Naturhandleplanen fastlægger ikke rammer for projekter omfattet af Miljøvurderingslovens § 1 eller 2.
Kan planen påvirke et internationalt naturbeskyttelsesområde væsentligt? (jfr. LBK nr. 4 af 3. januar 2023, § 8 stk. 1 nr. 1)		x	Planen rummer ikke konkrete enkelthandlinger eller projekter, der vil kunne påvirke Natura 2000-områder. Det er på det foreliggende konkretiseringsniveau ikke muligt at vurdere, om planens målsætninger og indsatser i senere faser vil kunne påvirke områder eller arter beskyttet efter Natura 2000. Det fremgår af planen, at de konkrete indsatser på området bl.a. vil blive fastlagt i forbindelse med udarbejdelsen af kommunale Natura 2000-handleplaner. Det må derfor forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv indvirkning på de arter og naturtyper, der er udpeget i medfør af habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne. Det vil dog være nødvendigt, at vurdere konkrete indsatser og projekters effekt på Natura 2000-områder, før der kan gives tilladelse til disse. Denne vurdering kan først foretages, når indsatserne er mere detaljeret beskrevet i forhold til f.eks. geografi, metode og omfang.
Fastsætter planen kun rammerne for et mindre område på lokalt plan eller angiver planen kun		x	Planen omfatter hele kommunens areal og fastlægger ikke geografisk entydige rammer.

mindre ændringer? (jfr. LBK nr. 4 af 3. januar 2023, § 8 stk. 2 nr. 1)			
Fastlægger planen i øvrigt rammerne for fremtidige anlægstilladelser og kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet? (jf. LBK nr. 4 af 3. januar 2023, § 8 stk. 2 nr. 2)	x		Planens mål og indsatser bidrager til at fastlægge rammer for efterfølgende anlægstilladelser, selv om planen i sig selv ikke direkte fastlægger entydige projektrammer. Udmøntningen kan ikke udelukkes at få væsentlig indvirkning på udvalgte parametre. Det er dog - planens overordnede karakter taget i betragtning - ikke muligt entydigt at konkludere, hvilke effekter planens udmøntning vil have på de enkelte miljøparametre.

Afgørelse.

På baggrund af miljøscreeningen vurderer Frederikssund Kommune, at vedtagelse af Naturhandleplan 2022-2027, ikke i sig selv vil føre til væsentlig indvirkning på miljøet. Frederikssund Kommune vurderer derfor, at planforslagets indhold og karakter ikke kræver, at der gennemføres en miljøvurdering af planforslagene.

Screeningsskema.

Vejledning til screeningskema

Hvid	Ikke relevant miljøparameter i planens sammenhæng
Grøn	Planen vurderes at have neutral eller positiv indvirkning på miljøparameteren
Gul	Planen kan have en mulig indvirkning og skal være et særligt fokuspunkt i planlægningen. Dvs. indvirkningen kan afbødes/afværger gennem planlægningen.
Rød	Planen kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøparameteren. Medfører miljøvurdering.

Til vurderingen:
I vurderingen af, om en plan må antages at kunne få væsentlig indvirkning på miljøet, skal der tages hensyn til kriterierne i Miljøvurderingslovens bilag 3. Er indsat til sidst i dokumentet.

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
Biologisk mangfoldighed					
Biodiversitet		x			Planen rummer ikke i sig selv konkrete enkelthandlinger, der direkte styrker biodiversiteten i konkrete områder. Da planens overordnede formål er at styrke biodiversiteten og principperne sætter rammerne herfor, er der en klar forventning om, at den endelige og konkrete udmøntning af planens indsatser vil styrke biodiversiteten. Forholdet vil dog formentlig skulle vurderes i forhold til Miljøvurderingsloven i forbindelse med tilladelse til de konkrete projekter.
Fauna – arter og levesteder		x	(x)		Planen rummer ikke i sig selv konkrete enkelthandlinger, der direkte styrker levevilkårene for sjældne og truede dyrearter. Planen har dog bl.a. som formål, at modarbejde akutte trusler mod bilag IV-arter og andre særligt truede

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
					arter (afsnit 1.1.) og etablere nye levesteder (3.1.). Det må derfor forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv indvirkning på beskyttede dyrearter og disses levesteder. Forholdet, herunder evt. utilsigtede konsekvenser af arealrelaterede indsatser på enkeltarter, skal dog vurderes i forhold til Miljøvurderingsloven i forbindelse med tilladelse til de konkrete projekter.
Flora – arter og levesteder		x	(x)		<p>Planen rummer ikke i sig selv konkrete enkelthandlinger, der direkte styrker levevilkårene for sjældne og truede plantearter. Planen har dog bl.a. som formål</p> <ul style="list-style-type: none"> - at modarbejde akutte trusler mod bilag IV-arter og andre særligt truede arter (1.1. og 1.2.). - at kortlægge og bekæmpe invasive arter (1.5) - etablere nye levesteder i byen (3.1) <p>Det må derfor forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv indvirkning på beskyttede plantearter og disses levesteder. Forholdet, herunder evt. utilsigtede konsekvenser af arealrelaterede indsatser på enkeltarter, skal dog vurderes i forhold til Miljøvurderingsloven i forbindelse med tilladelse til de konkrete projekter.</p>
National naturbeskyttelse F.eks. §3-områder, beskyttede jord- og stendiger, div, beskyttelseslinjer, kommuneplanudpegede områder.		x	(x)		<p>Planen rummer ikke i sig selv konkrete enkelthandlinger, der direkte styrker områder med naturbeskyttelsesinteresser. Da Naturhandleplanen bl.a. rummer</p> <ul style="list-style-type: none"> - mål om generelt at bevare og udvikle eksisterende natur (1.0)

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
					<ul style="list-style-type: none"> - ønske om øget og målrettet pleje af naturarealer (1.1 - 1.3), må det forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen alt i alt vil have en positiv indvirkning på beskyttet natur.
International naturbeskyttelse (Natura 2000)		x	(x)		<p>Planen rummer ikke i sig selv konkrete enkelthandlinger, der direkte styrker områder eller arter beskyttet efter Natura 2000. Det fremgår dog af planen, at de konkrete indsatser på området bl.a. vil blive fastlagt i forbindelse med udarbejdelsen af kommunale Natura 2000-handleplaner. Det må derfor forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv indvirkning på de arter og naturtyper, der er udpeget i medfør af habitat- og fuglebeskyttelsesdirektiverne. Forholdet, herunder evt. utilsigtede konsekvenser af arealrelaterede indsatser på enkeltarter, skal dog vurderes, før der kan gives tilladelse til konkrete projekter, der kan berøre relevante områder og levesteder.</p>
Skovrejsning			x		<p>Planen rummer ikke i sig selv konkrete skovrejsningsindsatser, men formulerer intention om samarbejde med Naturstyrelsen om bl.a. at udvikle skovrejsningsområder (1.4).</p>
Jordbund					
Jordforurening	x		(x)		<p>Naturhandleplanen rummer i sig selv ikke konkrete indsatser med betydning for områder med kortlagt jordforurening. Evt. forekomst og mulig spredning af jordforurening i projektområder bør være et opmærksomhedspunkt i efterfølgende vurderinger af konkrete projekter i forhold til Miljøvurderingslovens bestemmelser.</p>

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
Jordressourcens anvendelse	x		(x)		Naturhandleplanen rummer i sig selv ikke konkrete indsatser med betydning for jordressourcens anvendelse. Der er dog angivet en række mulige metoder til at øge naturindholdet på og omkring landbrugsarealer.
Geologiske interesseområder		x			Kommunens eneste udpegede område med geologisk bevaringsværdi (Kignæsbakken) påvirkes ikke af Naturhandleplanens indsatser.
Vand					
Grundvand	x				Grundvand indgår ikke i Naturhandleplanen. Det forventes ikke, at planens indsatser vil påvirke mængden eller kvaliteten af grundvand.
Overfladevand		x	(x)		Det er blandt Naturhandleplanens overordnede mål at sikre og forbedre kvaliteten af overfladevand, samt at opfylde vandområdeplanens målsætninger (kap. 2). Planen rummer dog ikke konkrete projekter relateret til overfladevand, men der præsenteres en række intentioner og mulige indsatstyper (2.1 – 2.3). Det må derfor forventes, at udmøntning af Naturhandleplanen ikke vil have negativ indvirkning vandkvaliteten i søer, vandløb og kystvande. Evt. indvirkning på vandkvaliteten bør dog indgå i vurderingerne i medfør af Miljøvurderingsloven, før der kan gives tilladelse til konkrete vandrelaterede projekter.
Udledning af spildevand		x	(x)		Planen rummer ikke konkrete projekter relateret til spildevand, men peger på udmøntning i konkrete indsatser i spildevandsplanen, som eksekveres i samarbejde med Novafos (2.1 og 2.3). Det må derfor forventes, at endelig

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
					udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv effekt, der kan aflæses i reduceret spildevandsudledning.
Luft					
Luftkvalitet / luftforurening	x		(x)		Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen. Det kan ved efterfølgende miljøvurdering af konkrete, større anlægsprojekter være relevant at vurdere evt. indvirkninger på luftkvaliteten i anlægsfasen.
Klima					
Emission af drivhusgasser	x		(x)		Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen. Det kan ved efterfølgende miljøvurdering af konkrete, større anlægsprojekter være relevant at vurdere evt. CO ₂ -emissioner i anlægsfasen.
Klimatilpasning		x			Naturhandleplanen rummer ikke konkrete klimatilpasningsprojekter, men rummer intentioner om i udmøntningen af Naturhandleplanen at skabe synergieffekter mellem natur, vand, klima og/eller byudvikling (2.2 og 3.1)
Befolkningen					
Sundhed		x			Udmøntning af planen vurderes ikke at have negativ indvirkning på folkesundheden. Planen rummer ikke konkrete sundhedsrettede projekter, men peger på, at menneskers trivsel og sundhed påvirkes positivt af at kunne færdes i naturen (kap. 3 og 4)
Tryghed / sikkerhed	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Svage grupper (f.eks. handicappede)		x			Planens 4.3. formulerer mål om bl.a. forbedret tilgængelighed til rekreative stier og ønske om etablering af handicapfaciliteter på Naturstyrelsens rekreative støttepunkter i kommunen.

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
Arbejds miljø	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Trafikafvikling og -sikkerhed	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen. Forholdet kan dog være relevant at belyse i efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter.
(Trafik-)støj	X				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen. Forholdet kan dog være relevant at belyse i efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter.
Støv og vibrationer	X				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen. Forholdet kan dog være relevant at belyse i efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter.
Lys og/ eller refleksioner	X				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Visuelle forhold	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Materielle goder					
Forsynings sikkerhed	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Landskab					
Landskabelig værdi		x	(x)		Naturhandleplanen rummer ikke konkrete projekter, der i sig selv har effekt på landskabelige værdier. Det kan ved efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter være relevant at vurdere evt. indvirkning på landskabelige forhold, herunder muligheden for som led i projektet at styrke disse.
Friluftsliv/rekreative interesser		x	(x)		Planen rummer ikke i sig selv konkrete projekter, der har direkte indvirkning på friluftsliv eller rekreative interesser. Da Naturhandleplanen i kap. 4 rummer særskilte mål om at styrke både kvaliteten

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
					af og tilgængeligheden til naturoplevelser, må det forventes at udmøntning af Naturhandleplanen vil have en positiv indvirkning på mulighederne for aktivt friluftsliv i naturen.
Fredede områder			(x)		Naturhandleplanen rummer ikke konkrete projekter, der i sig selv har indvirkning på fredede områder. Da der må forventes et vist arealsammenfald mellem fredede naturområder og relevante projektarealer i udmøntningen af Naturhandleplanen, vil det ved efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter være relevant at vurdere evt. indvirkning på fredede områder.
Kulturarv					
Arkitektonisk værdi (bl.a. fredede og bevaringsværdige bygninger)	x				Naturhandleplanen rummer ikke konkrete projekter, der har indvirkning på kulturhistorie, arkæologi og arkitektur. Vurdering af disse parametre bør dog i relevant omfang indgå i efterfølgende miljøvurdering af konkrete anlægsprojekter.
Kulturmiljøer / Kulturhistoriske interesseområder	x				
Arkæologisk arv	x				
Ressourceforbrug					
Arealforbrug	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Energiforbrug	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Vandforbrug	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Råstoffer	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Affald, genanvendelse	x				Ikke relevant i relation til Naturhandleplanen.
Tværgående miljøvurdering					
Indbyrdes forhold mellem ovennævnte faktorer	x				På baggrund af ovenstående vurderinger vurderes det, at der på det aktuelle konkretiseringsniveau ikke er risiko for at

Miljøparameter	Ikke relevant	Neutral / positiv indvirkning	Mulig indvirkning. Fokus i videre	Væsentlig indvirkning	Bemærkninger og vurdering
					planen medfører negativ indvirkning på miljøet, hverken på enkeltfaktorer eller kombinationen af disse.

Bilag

LBK nr. 4 af 3. januar 2023
Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter
(VVM)

Bilag 3

Kriterier for bestemmelse af den sandsynlige betydning af den indvirkning på miljøet, der er omhandlet i § 10

1) Planernes og programmernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:

- i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler,
- i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer eller programmer, herunder også planer og programmer, som indgår i et hierarki,
- planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling,
- miljøproblemer af relevans for planen eller programmet
- planens eller programmets relevans for gennemførelsen af anden miljølovgivning, der stammer fra en EU-retsakt (f.eks. planer og programmer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse).

2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:

- indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet
- indvirkningens kumulative karakter
- indvirkningens grænseoverskridende karakter
- faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker)
- indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, som kan blive berørt)
- værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt som følge af:
 - o særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv
 - o overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier
 - o intensiv arealudnyttelse
 - o indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan.