



Frederiksborg Brand og Redning  
Løgismose 3  
3600 Frederikssund

**Forhåndsgodkendelse af vedtægtsændring for Frederiksborg Brand og Redning**

27. juni 2022

Frederiksborg Brand og Redning har den 18. maj 2022 anmodet Ankestyrelsen om at forhåndsgodkende et vedlagt udkast til ændring af vedtægter for Frederiksborg Brand og Redning samt skabeloner til indgåelse af aftaler efter vedtægternes pkt. 4.7.

J.nr. 22-23330

Ankestyrelsen  
7998 Statsservice

Det kommunale fællesskab har oplyst, at forhåndsgodkendelse af aftaleskabelonerne kun er relevant, hvis Ankestyrelsen ikke kan godkende ændringen i pkt. 4.7.

Tel +45 3341 1200

[ast@ast.dk](mailto:ast@ast.dk)  
[sikkermail@ast.dk](mailto:sikkermail@ast.dk)

Ankestyrelsen har nu behandlet sagen.

EAN-nr:  
57 98 000 35 48 21

Resultatet er:

Åbningstid:  
man-fre kl. 9.00-15.00

Ankestyrelsen har ingen bemærkninger til udkastet til ændring af vedtægterne for Frederiksborg Brand og Redning om overdragelse af kompetence efter byggelovens § 16 c, stk. 6 og 8. Vi forhåndsgodkender ændringen.

Vi har heller ingen bemærkninger til udkast til aftale mellem det kommunale fællesskab og den enkelte deltagerkommune om overdragelse af kompetence til fællesskabet efter byggelovens § 16 c, stk. 6.

Vi lægger til grund, at aftalen med den enkelte deltagerkommune om overførsel af kompetence vil blive optaget som bilag til vedtægterne. Vi henleder desuden opmærksomheden på, at bilagene skal godkendes af den eller de kommunalbestyrelser, som ønsker at overføre kompetencen efter byggeloven, og af Ankestyrelsen i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

Vi kan forhåndsgodkende, at pkt. 8.11 om protokollering udgår. Vi bemærker, at bestemmelserne i kommunestyrelseslovens § 13 i så fald finder anvendelse.

Vi kan ikke på det foreliggende grundlag tage stilling til det vedlagte udkast til aftale om overdragelse af myndighedsfunktionen vedrørende midlertidige overnatninger, jf. nærmere nedenfor.

Vi afventer herefter, at Frederiksborg Brand og Redning – efter godkendelse af vedtægterne i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

## **Reglerne**

Samarbejder mellem kommuner, der vil medføre indskrænkning i de enkelte deltagende kommunalbestyrelses beføjelser efter kommunestyrelsesloven, kræver Ankestyrelsens godkendelse, jf. kommunestyrelseslovens § 60, stk. 1.

Ankestyrelsen udøver ved sin godkendelse af samarbejdsaftaler såvel et legalitets- som et hensigtsmæssighedstilsyn. Det påses blandt andet, at samarbejdet er lovligt, herunder om samarbejdsaftalen indeholder bestemmelser, der strider mod lovgivningen, og om indholdet harmonerer med kommunallovgivningen og dens forudsætninger.

Samordning af kommuners redningsberedskab er omfattet af § 60 i kommunestyrelsesloven, jf. beredskabslovens § 10, stk. 3.

Det skal klart fremgå af samarbejdsaftalen for et kommunalt fællesskab, hvilken kompetence de deltagende kommunalbestyrelser har overført til fællesskabet.

For så vidt angår myndighedsudøvelse vil det normalt være forudsat i den pågældende lovgivning, at beføjelserne skal udøves af kommunalbestyrelsen og ikke kan afgives til et organ, der ikke er undergivet kommunalbestyrelsens myndighed. Der kræves derfor som udgangspunkt særlige holdepunkter i lovgivningen for at antage, at myndighedsudøvelse kan overføres til et kommunalt fællesskab, således at den i lovgivningen fastlagte fordeling af ansvaret for udøvelsen af myndighedskompetence fraviges.

Vi henviser til Lov om kommunernes styrelse med kommentarer, Hans B. Thomsen m.fl., Jurist- og Økonomforbundets Forlag, 2. udgave 2010, side 515 og 521.

Det er muligt i forbindelse med fastlæggelsen af opgavebestemmelserne i vedtægterne at give mulighed for, at nærmere angivne opgaver på et senere tidspunkt overføres til fællesskabet til varetagelse. I så fald er opgavevaretagelsen allerede hjemlet ved vedtagelsen af vedtægterne, og den således hjemlede fremtidige udvidelse af opgaveporteføljen kræver ikke fornyet godkendelse i alle kommunalbestyrelser, men stadig godkendelse fra Ankestyrelsen, og i den eller de deltagende kommunalbestyrelser, som ønsker at overføre (nogle af) de angivne yderligere opgaver til fællesskabet.

Vi henviser til vejledning om kommunale fællesskaber, pkt. 6.3.

Kommunestyrelseslovens § 13 har følgende ordlyd:

**”§ 13.** Kommunalbestyrelsens beslutninger indføres i en beslutningsprotokol, der efter hvert møde underskrives af de medlemmer, der har deltaget i mødet [...]

*Stk. 2.* Ethvert medlem, som har deltaget i mødet, kan forlange sin afvigende mening kort tilført beslutningsprotokollen [...]

Følgende fremgår af vejledning om kommunale fællesskaber, pkt. 8.3.9.:

”Styrelsesorganet har pligt til at sikre dokumentation af de beslutninger, der træffes.

Det kan ske ved protokollering af beslutningerne, hvorom der kan fastsættes regler i vedtægterne. Herunder kan – i overensstemmelse med de regler der gælder for beslutninger i kommunalbestyrelsen – fastsættes, at protokollen underskrives af de tilstedeværende medlemmer, og at det enkelte medlem kan forlange at få sin afvigende mening tilført beslutningsprotokollen.

I mangel af vedtægtsregler om dokumentation af beslutninger, vil den kommunale styrelseslovs regler om protokollering finde tilsvarende anvendelse på det styrende organs beslutninger.”

#### *Overdragelse af myndighedskompetence efter byggeloven*

Byggelovens § 16 C er ændret ved lov nr. 734 af 8. juni 2018 (Henlæggelse af afgørelseskompetencer vedrørende brandmæssige forhold til § 60-selskaber, pristalsregulering af byggesagsgebyr m.v.) og lov nr. 2080 af 21. december 2020 (Hjemmel til, at kommunalbestyrelsen kan henlægge kompetencen til at udstede påbud og forbud til redningsberedskaberne ved brandsyn m.v.).

Byggelovens § 16 C, stk. 6-9, har følgende ordlyd:

**”§ 16 C. [...]**

*Stk. 6.* Kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelser og pligter til beredskabskommissionen eller til den fælles beredskabskommission til på stedet at træffe afgørelse om brandsikkerhedsmæssige forhold, hvor brugen af en bygning udgør et ulovligt forhold efter denne lov og der er en konkret risiko for personskade, jf. dog stk. 8.

*Stk. 7.* Beføjelser og pligter kan alene henlægges, såfremt kommunalbestyrelsen på henlæggelsestidspunktet vurderer, at den ikke selv inden for et rimeligt tidsrum vil kunne træffe afgørelse om de ulovlige brandsikkerhedsmæssige forhold, jf. dog stk. 8.

*Stk. 8.* Kommunalbestyrelsen kan henlægge beføjelsen til beredskabskommissionen eller til den fælles beredskabskommission til i forbindelse med brandsyn at udstede påbud og forbud ved overtrædelse af bygningsreglementets regler om driftsmæssige foranstaltninger. Forbud kan med henlæggelsen alene udstedes, når der er en konkret risiko for personskade.

*Stk. 9.* Kommunalbestyrelsens henlæggelse af beføjelser og pligter skal fastsættes i vedtægterne for samarbejdet eller i et bilag hertil. Ansvarsfordelingen mellem aftaleparterne, og hvilke beføjelser og pligter der henlægges, skal fremgå af vedtægterne.”

## **Sådan vurderer vi sagen**

### *Nyt pkt. 4.2*

Frederiksborg Brand og Redning ønsker, at en del af pkt. 4.1 bliver til et nyt pkt. 4.2, og at følgende tilføjes i det nye pkt. 4.2:

”Beføjelsen til i forbindelse med brandsyn at udstede påbud og forbud ved overtrædelse af bygningsreglementets regler om driftsmæssige foranstaltninger henlægges til den fælles beredskabskommission jf. § 16C. Stk. 8, om henlæggelse af beføjelser til ifm. brandsyn at udstede påbud og forbud, i Byggeloven.”

Vi har ingen bemærkninger til denne ændring.

### *Pkt. 4.5*

I pkt. 4.4, der bliver til pkt. 4.5, ønsker Frederiksborg Brand og Redning tilføjet følgende:

”Frederiksborg Brand og Redning kan efter aftale med en interessant udføre serviceopgaver mv. i form af bl.a.:

[...]

- myndighedsudøvelse i medfør af Byggelovens §§ 16 C, stk. 6”

Det kommunale fællesskab har vedlagt et udkast til aftale mellem det kommunale fællesskab og den enkelte deltagerkommune om overdragelse af kompetence til fællesskabet efter byggelovens § 16 c, stk. 6. Det kommunale fællesskab har oplyst, at forhåndsgodkendelse af aftaleskabelonen kun er relevant, hvis Ankestyrelsen ikke kan godkende ændringen i pkt. 4.7. Vi lægger til grund, at det kommunale fællesskab mener ændringen i pkt. 4.5.

Ankestyrelsen forstår pkt. 4.5. således, at der ikke med bestemmelsen er overført kompetence fra deltagerkommunerne til Frederiksborg Brand og Redning, men at overførslen af kompetence i medfør af byggelovens § 16 C, stk. 6, vil ske i aftaler med den enkelte deltagerkommune.

Vi lægger til grund, at aftalen med den enkelte deltagerkommune om henlæggelse af kompetence efter byggelovens § 16 c, stk. 6, vil blive optaget som bilag til vedtægterne. Vi henleder desuden opmærksomheden på, at bilagene skal godkendes af den eller de kommunalbestyrelser, som ønsker at overføre kompetencen efter byggeloven, og af Ankestyrelsen i medfør af kommunestyrelseslovens § 60.

Vi har i den forbindelse noteret, at det fremgår af vedtægternes pkt. 4.6, at en interessents kommunalbestyrelse kan overdrage kompetencen til at udføre de i pkt. 4.5 nævnte opgaver til Frederiksborg Brand og Redning, og at det af pkt. 4.7 fremgår, at når en interessent træffer beslutning efter pkt. 4.6, skal indholdet af beslutningen optages i et bilag til vedtægterne, og beslutningen skal godkendes af tilsynsmyndigheden.

På denne baggrund har Ankestyrelsen ingen bemærkninger til tilføjelsen i pkt. 4.5 og forhåndsgodkender denne.

Vi har heller ingen bemærkninger til det vedlagte udkast til aftale mellem det kommunale fællesskab og den enkelte deltagerkommune om overdragelse af kompetence efter byggelovens § 16 c, stk. 6. Det er således vores opfattelse, at udkastet tager højde for kravene i byggelovens § 16 c, stk. 6 og 7.

#### *Ændring af pkt. 8.11.*

Af bestemmelsen i vedtægternes pkt. 8.11 fremgår, at den fælles beredskabskommissions beslutninger indføres i en beslutningsprotokol. Protokollen underskrives efter hvert møde af de medlemmer, der har deltaget i mødet.

Frederiksborg Brand og Redning ønsker, at pkt. 8.11 udgår.

Ankestyrelsen kan forhåndsgodkende ændringen.

Vi bemærker, at i mangel af vedtægtsregler om dokumentation af beslutninger, vil bestemmelserne i kommunestyrelseslovens § 13 om protokollering finde anvendelse. Det betyder, at beredskabskommissionens beslutninger fortsat skal indføres i en beslutningsprotokol, der efter hvert møde underskrives af de medlemmer, der har deltaget i mødet. Vi henviser til det ovenfor anførte om kommunestyrelseslovens § 13 og vejledning om kommunale fællesskaber.

#### *Udkast til aftale om henlæggelse af kompetence vedrørende midlertidige overnatninger*

Frederiksborg Brand og Redning har vedlagt et udkast til aftale mellem det kommunale fællesskab og den enkelte deltagerkommune om overdragelse af kompetence til fællesskabet af myndighedsfunktionen vedrørende midlertidige overnatninger, jf. Bygningsreglementets kapitel 5. Der er i skabelonen henvist til vedtægternes pkt. 4.6 og bygningsreglementet. Det fremgår også, at muligheden for sagsbehandling efter beredskabslovgivningen bortfaldt ved udgangen af 2021.

Det kommunale fællesskab har oplyst, at forhåndsgodkendelse af aftaleskabelonen kun er relevant, hvis Ankestyrelsen ikke kan godkende ændringen i pkt. 4.7. Vi lægger til grund, at det kommunale fællesskab mener ændringen i pkt. 4.5.

Frederiksborg Brand og Redning har den 9. juni 2022 oplyst til Ankestyrelsen, at det drejer sig om kompetence efter bygningsreglementet, men at det kommunale fællesskab ikke er bekendt med, om hjemlen til overdragelse af kompetencen er i byggelovens § 16 c, stk. 6 eller 8, eller et andet sted.

Det er uklart for Ankestyrelsen, hvilken kompetence det kommunale fællesskab ønsker, at de deltagende kommuner overfører til fællesskabet i forhold til midlertidige overnatninger, ligesom det ikke er klart, efter hvilken lovgivning der er hjemmel til at overdrage kompetence på dette område.

Det er derfor Ankestyrelsens opfattelse, at vi ikke på det foreliggende grundlag kan tage til stilling til henlæggelse af myndighedsudøvelse vedrørende midlertidige overnatninger til det kommunale fællesskab.

Vi lægger vægt på, at der som udgangspunkt kræves særlige holdepunkter i lovgivningen for at antage, at myndighedsudøvelse kan overføres til et kommunalt fællesskab, således at den i lovgivningen

fastlagte fordeling af ansvaret for udøvelsen af myndighedskompetence fraviges, jf. nærmere ovenfor.

I det omfang Frederiksborg Brand og Redning fortsat ønsker, at deltagerkommunerne henlægger kompetence til det kommunale fællesskab i forhold til midlertidige overnatninger, kan det kommunale fællesskab kontakte os på ny. Vi beder i givet fald Frederiksborg Brand og Redning om nærmere at redegøre for hjemmelsgrundlaget for overdragelse af kompetencen.

\*\*\*

Vi afventer herefter, at Frederiksborg Brand og Redning – efter godkendelse af vedtægterne i de deltagende kommunalbestyrelser – indsender de endelige vedtægter til Ankestyrelsens godkendelse i medfør af § 60 i kommunestyrelsesloven.

### **Klagevejledning**

Ankestyrelsens afgørelse kan påklages til Indenrigs- og Boligministeriet, jf. kommunestyrelseslovens § 52, stk. 2.

Venlig hilsen

Julie Sinkbæk Juuel

**Vi har anvendt:**

Bekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019 af lov om kommunernes styrelse (kommunestyrelsesloven)

Vejledning nr. 10464 af 7. april 2016 om kommunale fællesskaber

Bekendtgørelse nr. 314 af 3. april 2017 af beredskabsloven, som ændret ved lov nr. 144 af 28. februar 2018 (beredskabsloven)

Bekendtgørelse nr. 1178 af 23. september 2016 af byggeloven med senere ændringer, herunder lov nr. 734 af 8. juni 2018 og lov nr. 2080 af 21. december 2020