

Notat vedrørende midlertidig indkvartering af flygtninge

NOTAT

15. juni 2022

Cnpal

Administrationen er blevet bedt om at undersøge, om hvorvidt kommunen har hjemmel efter lovgivning eller kommunalfuldmagten til at afholde omkostningerne til indkvartering af flygtninge på Parkvej 12, 3630 Jægerspris.

Det er administrationens vurdering, at der efter integrationsloven § 12 er hjemmel til at afholde omkostninger til **midlertidig** indkvartering af ældreboligerne på Parkvej 12 til flygtninge. Kommunalfuldmagtsreglerne finder således ikke anvendelse, idet forholdet er reguleret ved lov.

Boliger på Parkvej 12 som kommunale almene ældreboliger kan anvendes til midlertidig indkvartering af flygtninge, såfremt:

1. Der på tidspunktet for ønsket om den konkrete anvendelse er konstateret ganske ekstraordinære udlejningsvanskeligheder, *og*
2. Kommunen uden held har forsøgt at udleje den enkelte bolig til anden ordinær beboelse.

Kommunen vil tilsvarende kunne leje private boliger eller værelser til opfyldelse af sin pligt til at anvende midlertidig indkvartering efter integrationsloven.

Hjemmelsgrundlag

Til vurdering af hjemmelsgrundlag skal der sondres mellem ukrainske flygtning inden og efter opholdstilladelse.

Såfremt der er tale om ukrainske flygtning inden opholdstilladelse, er forholdet omkring betaling af husleje omfattet af den gældende særlov.

Såfremt de ukrainske flygtninge har opnået opholdstilladelse, reguleres forholdet af integrationsloven. I nærværende notat beskrives alene, når de ukrainske flygtninge har opnået opholdstilladelse. Udlændinge- og Integrationsministeriet har udarbejdet et informationsbrev af 20. april 2022 vedr. *Boligplacering af flygtninge, herunder personer med opholdstilladelse efter særloven om fordrevne fra Ukraine* (vedlagt som bilag).

Permanent vs. midlertidig indkvartering af flygtninge

Der skal derudover sondres mellem permanent og midlertidig indkvartering af flygtninge.

Efter integrationslovens § 12, stk. 1, 1. pkt., har kommunerne pligt til at anviser et **midlertidigt** opholdssted til en flygtning, som Udlændingestyrelsen visiterer til kommunen efter § 10.

Der er ikke i medfør af integrationsloven fastsat regler om, hvor længe en flygtning kan være midlertidigt indkvarteret. Hvis en flygtning afslår et tilbud om at flytte til en permanent indkvartering, som kommunen anviser, har kommunen opfyldt sin forpligtelse efter integrationsloven. Kommunen har herefter ikke længere pligt til at anviser et midlertidigt opholdssted.



I praksis vil kommunen leje boligerne på en midlertidig lejekontrakt af udlejer, hvorefter kommunen udlejer boligerne midlertidigt til flygtninge. Såfremt kommunen selv ejer boligerne, vil kommunen udleje direkte til flygtninge på en midlertidig lejekontrakt.

Betalingen pr. 1. januar 2022 for flygtninge og andre, der har ophold i kommunernes midlertidige indkvarteringer, udgør maksimalt 2.402 kr. for enlige med og uden børn, 4.401 kr. for par uden børn, 4.802 kr. for par med et, to eller tre børn og 5.203 kr. for par med fire eller flere børn. Dette kan ikke fraviges. En kommune har således **ikke** mulighed for at opkræve fuld husleje for midlertidig indkvartering i en bolig, der er dyrere, eller at opkræve yderligere betaling for varme og el.

Kommunen har ikke tilsvarende pligt til at anvise **permanent** indkvartering og har dermed ikke hjemmel til at dække udover markedsleje og tilskuddet til de enkelte flygtninge, som angivet ovenfor.

Anvendelse af almene (ældre)boliger

Det er efter reglerne i almenboligloven ikke muligt at udleje til midlertidig indkvartering. Undtaget herfra er almene ungdoms- og ældreboliger.

Almene ældreboliger skal som det helt klare udgangspunkt udlejes til ældre og personer med handicap, der har et særligt behov for sådanne boliger. Dette gælder både for "almindelige" ældreboliger (ældreboliger uden serviceareal) og for plejeboliger (ældreboliger med serviceareal). Der kan imidlertid både ske udlejning til boligsøgende uden for den berettigede personkreds og til andet formål end beboelse (herunder midlertidig indkvartering af flygtninge), hvis der er udlejningsvanskeligheder.

Hvis almene ældreboliger ejet af kommunen eller boligselskab på grund af *ganske ekstraordinære udlejningsvanskeligheder* ikke kan udlejes til beboelse, har kommunen mulighed for at anvende boligerne til midlertidig indkvartering af flygtninge, jf. informationsbrev af 20. april 2022 fra Udlændinge- og Integrationsministeriet og jf. notat af 5. maj 2022 fra KL vedrørende Anvendelse af almene boliger til fordrevne fra Ukraine (notat vedlagt som bilag).

Hvornår er kravet om *ganske ekstraordinære udlejningsvanskeligheder* opfyldt?

Udtrykket "ganske ekstraordinære udlejningsvanskeligheder" må forstås således, at det skal være forsøgt at udleje de enkelte boliger til ordinær beboelse for andre end den berettigede personkreds, før man kan skride til at anvende den enkelte bolig til midlertidig indkvartering for flygtninge. Midlertidig indkvartering af flygtninge forudsætter derfor som udgangspunkt, at kommunen har forsøgt at løse udlejningsproblemet – eksempelvis gennem annoncering af boligerne. Det generelt høje huslejeniveau i almene ældreboliger medfører, at det ofte kan være svært at udleje til anden side.