

## Notat

## Muligheder for privat finansiering af kystbeskyttelsesprojekter

Projekt ID:  
Dokument ID:  
XTAXEUDDNY4W-75177900-752  
Ændret: 08-05-2019 16:03  
Revision:

Udarbejdet af: HALK  
Kontrolleret af: PFKL  
Godkendt af: KLBU

### 1 Indledning

Formålet med opgaven er at afklare hvilke muligheder der er for finansiering, lån, og egenbetaling af kystbeskyttelses anlæg indenfor gældende lov. Herunder hvilke muligheder der er for at digelag helt eller delvist kan optage lån og finansiere kystbeskyttelse samt i hvilket omfang kommunen kan eller skal deltage i dette samt hvad kommunen kan pålægge et digelag at finansiere.

I dette notat undersøges:

- Afklaring af muligheder vedrørende finansiering, egenbetaling og lånemuligheder ved kystbeskyttelsessager indenfor lovgivning
- Afklaring med relevante finansielle institutioner
- Afklaring af relevante myndigheder

### 2 Lovgivning

I Kystbeskyttelsesloven kapitel 2 er reglerne vedrørende finansiering beskrevet:

*§ 9. Kommunalbestyrelsen bestemmer, hvorledes midlerne til kystbeskyttelsesforanstaltningerne skal tilvejebringes, herunder, om **der skal optages lån, om lån skal garanteres af kommunen**, og om kommunen midlertidigt eller endeligt skal afholde udgiften.*

Det er således op til kommunalbestyrelsen at beslutte hvordan kystbeskyttelsesprojekter skal finansieres, og hvordan midlerne tilvejebringes. Kystbeskyttelsesloven foreskriver ikke noget om, hvem der kan være långiver og om lånet skal garanteres af kommunen.

NIRAS har talt med Ilse Gräber fra Kystdirektoratet, som har skrevet:

*Der ikke noget i kystbeskyttelsesloven, der stiller krav om, hvordan et dige finansieres.*

*Hvis digelaget er oprettet i forbindelse med et kommunalt fællesprojekt efter kystbeskyttelseslovens kapitel 1a, så bestemmer kommunalbestyrelsen jf. § 9, hvorledes midlerne til kystbeskyttelsesforanstaltningerne skal tilvejebringes, herunder,*

*om der skal optages lån, om lån skal garanteres af kommunen, og om kommunen midlertidigt eller endeligt skal afholde udgiften.*

*KDI ligger desværre ikke inde med en oversigt over, hvordan digerne er finansieret, og hvilke lån, der er anvendt.*

NIRAS har desuden rettet henvendelse til Kommunernes landsforening, hvor vi har talt med Lars Kaalund (Chefkonsulent, Teknik og Miljø). NIRAS spurgte ind til KL's holdning til finansiering af kystbeskyttelsesprojekter. Lars Kaalund gjorde det klart, at KL mener, at det er en privat sag at beskytte sin egen grund. KL vil i sensommeren komme med et nyt udspil på området.

Lars Kaalund fortalte, at i tilfælde med samfinansiering (både kommune og grundejere) skal det ifølge ham fremadrettet ikke være muligt at optage lån gennem KommuneKredit, da KommuneKredit kun er til offentlige projekter. Ovenstående blev sagt med forbehold for, at *Lars Kaalund hverken er økonom eller jurist.*

### **3 Interview med udvalgte finansielle institutter og øvrige interessenter**

NIRAS har kontaktet en række finansielle institutter med henblik på at undersøge, om de er interesserede i at yde lån til kystbeskyttelsesprojekter. Følgende institutter har været kontaktet:

- Finans Danmark
- ATP
- Danske Bank
- Jyske Bank
- Sparekassen Kronjylland

Det har været muligt at få kommentarer fra Danske Bank og Jyske Bank gennem telefoninterview. Overvejende er de to banker meget på linje med hinanden hvad angår deres syn på långivning til kystbeskyttelsesprojekter.

Umiddelbart er bankerne ikke afvisende over for at yde lån til kystbeskyttelse, men det afgørende punkt vedrører garanti og sikkerhedsstilling. Begge banker vil i udgangspunktet kræve, at kommunen stiller garanti/har den ultimative forpligtelse. Beslutning om långivning afgøres i øvrigt fra sag til sag.

Finans Danmark har meldt tilbage, at de som interesseorganisationen ikke har en officiel holdning til finansiering af kystbeskyttelsesprojekter, men henviser til de enkelte medlemmer, dvs. banker og realkreditinstitutioner.

ATP har meldt tilbage på vores skriftlige henvendelse, at de ikke direkte yder lån, men er dog ikke afvisende overfor at undersøge mulighederne nærmere. Afhængig af projekternes størrelser, er det vurderingen, at de fleste pensionskasser vil synes, det er interessant.

Sparekassen Kronjylland er forsøgt kontaktet uden held.

NIRAS har i øvrigt afholdt telefoninterview med KommuneKredit. De finansierer gerne kystbeskyttelsesprojekter, fx diger, indenfor rammerne af den eksisterende lovgivning (Lov om kreditforeningen af kommuner og regioner i Danmark).

Se bilag for mere uddybende kommentarer fra de omfattede institutioner.

Derudover er der vedlagt proces-skemaer for henholdsvis kystbeskyttelsesproces indenfor §1a og kystbeskyttelsesproces underfor §1a, for at hjælpe Kommunen igennem Kystbeskyttelsesloven (LBK nr. 57 af 21/01/2019).

Ved de fleste procestrin er der markeret henvisning til paragraffer etc.

Disse proces-skemaer medtager rådgiverydelser, interessenter, borgere og entreprenør for at få så holistisk overblik som muligt. Dog er VVM-delen ikke medtaget, da det øger kompleksiteten yderligere.

# Appendix 1: Telefoninterview med finansielle institutioner

## Danske bank: Ulrich Jakobsen (Foreningsafdeling)

Ulrich Jakobsen sidestillede digelag med grundejerforeninger, da en kommune også her kan kræve at foreningen oprettes, udformer vedtægterne og tinglyser medlemsskabet på ejendommen. Danske Bank yder allerede lån til grundejerforeninger, så hvis de er sammenlignelige med digelag ville der være en interesse.

Ulrich Jakobsen lagde yderligere vægt på, at solidarisk hæftelse ville have betydning for, hvorvidt et lån ville kunne optages. Det ville desuden have en stor betydning, hvorvidt kommunen er medlem af laget eller ej, da banken ønsker at opkræve manglende betalinger fra kommunen, i stedet for de private medlemmer, så de dermed har en større sikkerhed.

Der blev også lagt vægt på, at forholdet mellem størrelsen af laget og størrelsen på lånet ville have en stor betydning. Ulrich Jakobsen nævnte, at hvis lånet var større end 200.000 pr. medlem, ville det nok være for meget, og banken ville derfor ikke have interesse i at yde lån til foreningen.

Afventer endeligt svar.

## Finans Danmark: Emma Hach (juridisk konsulent - Realkredit og ejendomsfinansiering)

Som interesseorganisation har de ikke umiddelbart en holdning, men henviser til de enkelte finansielle institutter.

Emma lovede dog at drøfte det (igen) med sin chef, og vil vende tilbage.

## Jyske Bank: Carsten Holst Vinther-Jensen (afdelingsdirektør, Sindal-afdelingen), Mette Søgaard (Erhvervscenterdirektør, Erhvervscenter Nordjylland)

Har været i dialog med banken, og blev videresendt til en lokalafdeling i Sindal. Carsten Holst Vinther-Jensen, som er afdelingsdirektør i banken i Sindal, mente at spørgsmålet om finansiering af diger havde en generel karakter. Ifølge ham skal en beslutning om hvorvidt der kan ydes lån træffes af hovedkontoret.

Mette Søgaard, Erhvervscenterdirektør, har ringet tilbage angående lånemuligheder. De er ikke umiddelbart interesserede i at yde lån til kystbeskyttelse, da der er for mange låntagere i en forening/digelag.

Såfremt de skal engagere sig i et sådan kystbeskyttelsesprojekt, vil det kræve kommunens opbakning, og særligt vil det kræve, at kommunen skal stå med den ultimative forpligtigelse. Såfremt kommunen kan opfylde disse krav, er de umiddelbart villige til at yde lån til kystbeskyttelsesprojekter - det vil dog kræve mere information om det konkrete projekt, før de kan udtale sig om vilkår og lånemuligheder.

Mette nævnte, at Jyske Bank i forvejen finansierer fx havneprojekter, som er konkurrencedygtige på pris i forhold til KommuneKredit. Her garanterer kommunen for lånet.

#### **Sparrekassen Kron Jylland:**

Banken er forsøgt kontaktet, det var dog ikke muligt at få fat i en medarbejder, der kunne besvare spørgsmålene.

#### **ATP: Ulrik Dan Weuder (Head of Global Direct Investments)**

ATP har meldt tilbage på vores skriftlige henvendelse, at de ikke direkte yder lån. ATP er dog ikke afvisende overfor at undersøge mulighederne nærmere. Afhængig af projekternes størrelser, er det Ulriks vurdering, at de fleste pensionskasser vil syntes, det er interessant. Dog må man forvente en illikviditetspræmie.

#### **KommuneKredit: Thomas Strøe (Kunderådgivning)**

Thomas Strøe fortalte, at KommuneKredit gerne yder lån til kystbeskyttelsesprojekter, fx diger. Der ydes kun lån til projekter, hvor der enten er kommunal eller regional hæftelse. Lån ydes kun til almennyttige formål.

#### **Finansministeriet:**

Forsøgt kontaktet, med de henviste generelt til Miljøministeriet. De ønskede ikke at udtale sig om statslig finansiering til kystbeskyttelse. De kunne fortælle, at der på Finansloven for 2020 og 2021 var afsat en pulje til diger og kystbeskyttelse på 40,3 mio. kr. årligt.

