

## Data og analyse – Center for Familie og Rådgivning Juni 2022

### Kort om arbejdet med data i Center for Familie og Rådgivning

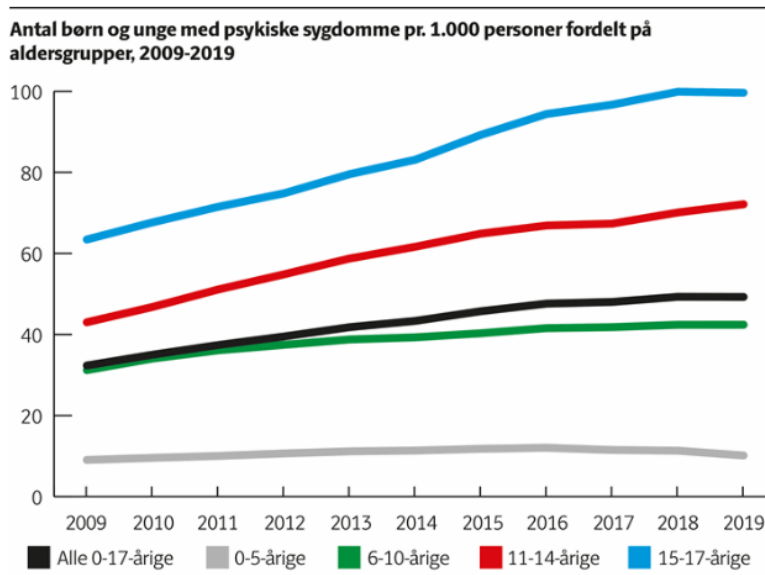
I Center for Familie og Rådgivning arbejdes der systematisk med data – både som en del af de daglige arbejdsgange, og i forhold til den samlede drift og udvikling af centeret. Der er dermed opbygget en praksis, hvor en lang række data løbende monitoreres og analyseres, og hvor data ses i sammenligning med andre kommuner mv.

Det løbende dataarbejde bidrager med vigtig viden i forhold til, hvilke tendenser der er på området, og om der er nogle dele der udvikler sig på særlige måder, og som kalder på et ekstra fokus mv. Dermed er arbejdet med data også en grundsten ind i udviklingen af centeret og den daglige opgaveløsning.

### Demografi og kvantitet

I andet kvartal 2022 var der i alt 8799 børn under 18 år i Frederikssund Kommune, og 2353 unge i alderen 18 – 22 år. I alt 11.152 børn og unge. Heraf havde ca. 7% en aktiv sag i Center for Familie og rådgivning (767 borgere). Dette antal har over de seneste år været konstant. Der findes ikke nationale tal om dette, hvorfor der desværre ikke kan sammenlignes på tværs af kommuner.

Antallet af børn og unge med diagnoser er i stor stigning på landsplan og er på 10 år steget med 45%. Jf. nedenstående figur er stigningen særligt stor blandt teenagere.

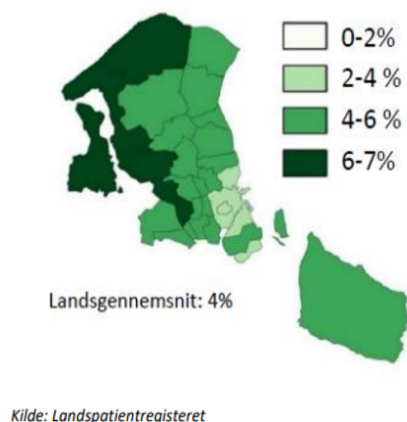


Kilde: Rapporten "Udviklingstendenser i forhold til børn og unge med psykiatriske diagnoser", Social- og Indenrigsministeriets Benchmarkingenhed, 2020

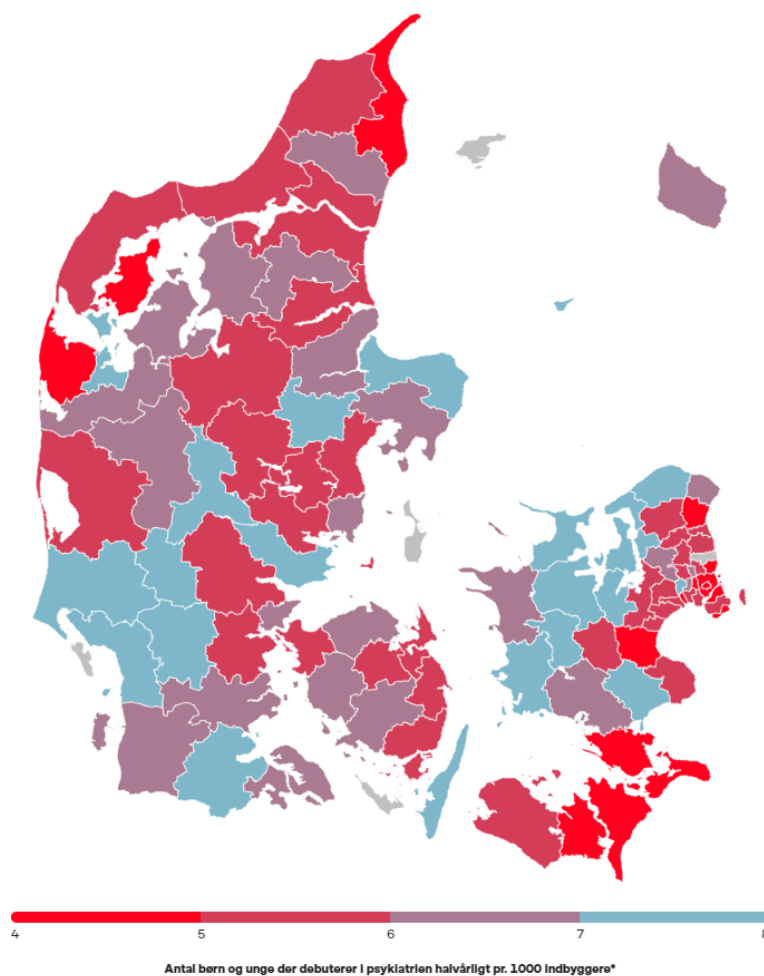
På nedenstående kort er andelen af 0-17-årige med en psykiatrisk diagnose opgjort i forhold til de 29 kommuner i Region Hovedstaden. Kortet er baseret på data fra 2019. Af



kortet fremgår det, at der i Frederikssund Kommune er mange børn og unge med psykiatriske diagnoser, sammenlignet med regionens øvrige kommuner og i forhold til landsgennemsnittet.



Udover, at Frederikssund Kommune har en stor andel børn og unge med diagnoser, så ses der også en løbende stor stigning, i sammenligning med andre kommuner:



I perioden januar 2018 til juni 2021 debuterede 492 børn og unge således fra Frederikssund Kommune i den regionale psykiatri. Det svarer til 7,3 pr 1000 børn og unge, og i forhold til et landsgennemsnit på 5,7 pr. 1000 personer. Fra januar til juni 2021 debuterede alene 85 børn

og unge fra Frederikssund Kommune i Psykiatrien – dette svarer til 9 personer ud af 1000. Et tal der dermed ligger udover skalaen på kortet.

De børn og unge der får en psykiatrisk diagnose kommer fra alle samfundslag. Der er dermed ikke en umiddelbar sammenhæng mellem socioøkonomisk baggrund og det at få en diagnose.

## En analyse af data

I det følgende er der analyseret på en række nøgletal med henblik på at give et samlet billede af det specialiserede børneområde i Frederikssund Kommune. Analysen er baseret på tal fra hhv. egne og nationale statistikker, og omfatter et blik på underretninger, interne behandlingsforløb (foranstaltninger) herunder Familievejlederordningen og Åben Anonym Rådgivning, eksterne behandlingsforløb (foranstaltninger) med nedslag på anbringelser og dagbehandling, Overførselsudgifter (§42), tabt arbejdsfortjeneste samt klager.

### Underretninger

En underretning er en henvendelse til kommunen (Center for Familie og Rådgivning) om bekymring for et barns eller en ungs trivsel og udvikling. En underretning kan være en oplysning om en bekymring fra en fagperson eller en privat person. Der kan underrettes både skriftligt og telefonisk. Center for Familie og Rådgivning modtager underretninger i både nye og kendte sager.

I perioden januar-april 2022 har Center for Familie og Rådgivning modtaget 460 underretninger. For samme periode for hhv. 2020 og 2021 er der registreret 428 og 435 underretninger.

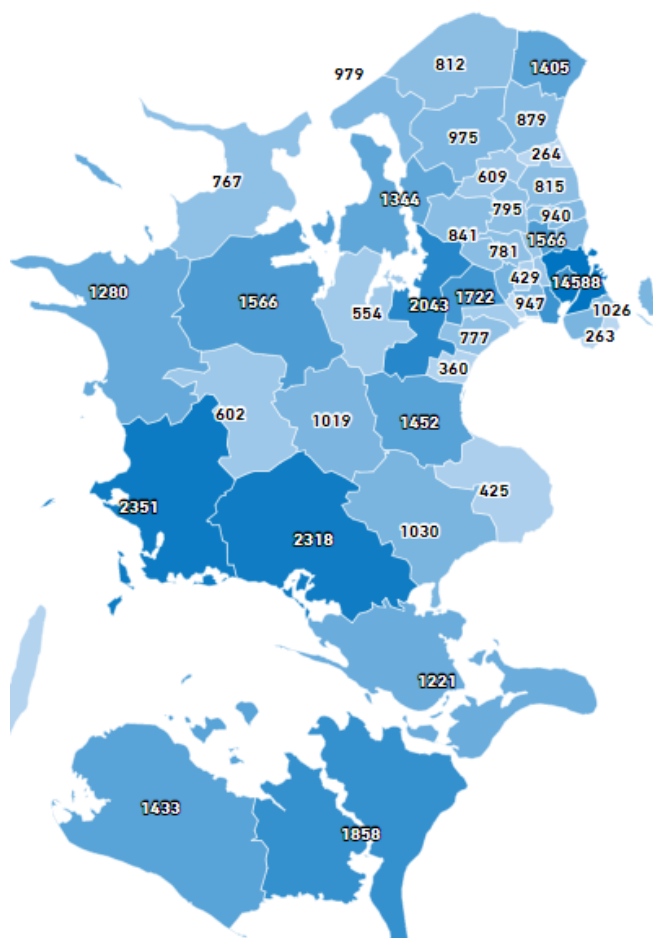
Forklaringen på de lavere underretningstal i både 2020 og 2021, skal formentlig findes i perioderne med nedlukning. Dette fordi en stor del af underretningerne kommer fra skoler og dagtilbud, og eftersom børn og unge i nedlukningsperioderne ikke var til stede, ses der færre underretninger. Det tilsvarende billede ses på landsplan, hvor antallet af underretninger fra skoler i 2020 faldt med 7%, og med 11% fra dagtilbud.

Nedenfor ses en tabel over antallet af underretninger i Frederikssund Kommune, i perioden 2015 – 2021.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<b>Underretninger i alt</b>	732	1013	1367	1545	1490	1347	1290

Sammenlignet med nabokommunerne ligger Frederikssund Kommune højt i forhold til antal underretninger. Dette fremgår af nedenstående kort, fra Danmarks Statistik, over antal underretninger i de sjællandske kommuner i 2020.

At Frederikssund Kommune ligger højt kan være udtryk for flere ting. Dels at der i Frederikssund Kommune er relativt mange børn og unge, som har vanskeligheder, der berettiger en underretning, dels at vi i Frederikssund Kommune har en god indarbejdet praksis for at underrette, når der er behov for det. Derudover har der siden 2020, i Center for Familie og Rådgivning, været ekstra fokus på at sikre en stærk datadisciplin, herunder at indberette og validere data til Danmarks Statistik, hvilket betyder at samtlige underretninger er registreret og indberettet til Danmarks Statistik. Den stærke datadisciplin er vigtig i forhold til styringen af området, fordi det er et vigtigt element i beslutningsgrundlaget ift. økonomi, udvikling mv.



### Interne behandlingsforløb (foranstaltninger)

Center for Familie og Rådgivning har et internt udførerområde, som tilbyder forskellige forebyggende behandlingsforløb (også kaldet foranstaltninger). De primære opgaver for Udførerområdet er familiebehandlingsforløb (§52.3.3), kontaktpersonopgaver (§52.3.6 og §76) samt kortere rådgivningsforløb (§11), samt en række øvrige forløb.

Herunder ses en tabel over de forskellige typer af forløb, samt antal. I 1. kvartal 2022 har der gennemsnitligt været 458 forløb pr måned. Den samme borger kan modtage flere foranstaltninger på samme tid, hvorfor tabellen ikke siger noget om antallet af borgere, men om antal forløb.

Foranstaltningstype	Gnm. Antal forløb pr måned 1. kvartal 2022
Familiebehandling	179
Kontaktperson	91
Rådgivningsforløb	122
Gruppeforløb	45
Praktisk pædagogisk støtte	11
Støtte under børnefaglig undersøgelse	16
Samværsopgaver	21
<b>I alt</b>	<b>458</b>

Udover ovenstående har Frederikssund Kommune også følgende interne tilbud:

**Familievejlederordningen:** En ordning som tilbydes til familier med børn under 18 år som har en betydelig, og varigt, nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Ordningen skal tilbydes når kommunen bliver vidende om funktionsnedsættelsen og omfatter en rådgivende samtale med familien. Samtalen skal afholdes indenfor 90 dage. I Frederikssund afholdes den dog typisk indenfor 28 dage efter henvisningen.

I Frederikssund Kommune er omkring halvdelen af de familier der modtager en rådgivende samtale familier, hvor barnet/den unge har ADHD/ADD eller autisme. 48 familier blev henvist til familievejlederordningen i 2021.

**Åben Anonym Rådgivning:** Et tilbud hvor alle børn, unge, forældre, kommende forældre og andre, der sørger for et barn eller ung i Frederikssund Kommune kan henvende sig anonymt, hvis barnet/den unge har en problemstilling, der har betydning for dennes trivsel. Man visiteres dermed ikke til dette tilbud. Den enkelte borger kan tilbydes et forløb med op til tre samtale ved henvendelse.

I 2021 henvendte 45 borgere sig til Åben Anonym Rådgivning, typisk ved personligt eller telefonisk fremmøde. Henvendelserne har omhandlet en bred palette af problematikker, hvor angst, trivsel, familieproblematikker og skilsmisser har været de dominerede. Antallet af henvendelse har været lavt i år 2021 pga. corona – der var til sammenligning 68 henvendelse i 2020.

### Eksterne behandlingsforløb (foranstaltninger)

Eksterne foranstaltninger dækker over alle de forløb Center for Familie og Rådgivning køber af eksterne leverandører. Der kan både være tale om forebyggende foranstaltninger (familiebehandling, dagbehandling, aflastning mv.) og anbringelser, og forløb der kan spænde fra en enkelt psykologsamtale til anbringelse på en døgninstitution.

På landsplan har der over en årrække været et fald i antal anbringelser samt en stigning i antallet af forebyggende foranstaltninger. Den samme udvikling ses i Frederikssund Kommune.

Dette foldes, i det følgende, ud i forhold til anbringelser og dagbehandling.

### Anbringelser

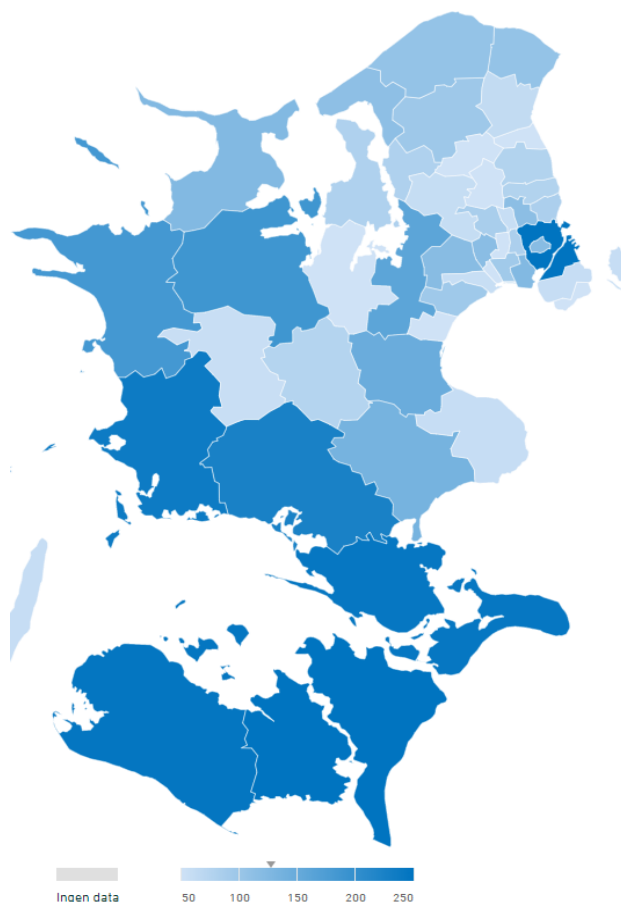
I forhold til anbringelser har udviklingen over de seneste 2,5 år, i Frederikssund Kommune, set ud på følgende måde:

Frederikssund som betalingskommune	jan-20	jul-20	jan-21	jul-21	dec-21	apr-22
Opholdssted, institution, delvis lukket	39	35	27	28	24	28
Sikret institution	1	2	3	0	2	3
Plejefamilie	44	41	40	48	50	47
Netværksplejefamilie	5	5	5	6	6	6
Kost- og Efterskole	7	6	5	3	2	2
Eget værelse	10	12	10	7	7	6
<b>I alt</b>	<b>106</b>	<b>101</b>	<b>90</b>	<b>92</b>	<b>91</b>	<b>92</b>

Der ses et fald over året 2020, hvorefter anbringelsestallet stabiliserer sig i 2021.

Der er flere årsager til de faldende anbringelsestal. En af årsagerne er, at Center for Familie og Rådgivning sætter hurtigt ind med forebyggende foranstaltninger, og bl.a. i slut 2019 begyndte at sætte ind med intensive familiebehandlingsforløb i eget hjem. Forløb som har været en stor succes.

Center for Familie og rådgivning har ikke høje anbringelsestal set i forhold til sammenlignelige kommuner på Sjælland jf. dette kort fra Danmarks Statistik (pr 31-12-2020).



Frederikssund ligger til gengæld højt i udgiftsniveau på anbringelser. Dette skyldes høje udgifter til anbringelser på institutioner for handicappede, og at Center for Familie og Rådgivning, i den senere tid, har oplevet en stigning i meget dyre enkeltsager (i form af anbringelser på institutioner). Konkret forventes 5 enkeltsager i 2022 at udgøre 13% af centerets samlede budget, og 20% af centerets budget til eksterne foranstaltninger. Til sammenligning brugte Center for Familie og Rådgivning 13% af det samlede budget på handicap-anbringelser i 2020, mod 5% af det samlede budget i sammenligningskommunerne.

### Dagbehandling

Skole-dagbehandling er en foranstaltning til børn og unge, der har særlige udfordringer, som gør, at de ikke kan gå i almenskolen eller specialskole, og børn/unge som har behov for ekstra støtte/behandling i løbet af skoledagen.

Skole-dagbehandling visiteres i fællesskab fra Center for Børn og Skole og Center for Familie og Rådgivning blandt andet fordi skole-dagbehandling baserer sig på to forskellige lovgivning (Lov om Specialundervisning samt Serviceloven). Udgiften til skole-dagbehandling bliver delt imellem de to centre således at Center for Børn og Skole betaler skoledelen og Center for Familie og Rådgivning betaler dagbehandlingsdelen. Frederikssund Kommune har de seneste år oplevet en stor stigning i dagbehandling både ift. antal og pris:

Pris for Center for Familie og Rådgivning	mar-20	mar-21	dec-21	apr-22
Takster over 40.000 kr. pr måned	0	4	6	5
Takster 30 – 40.000 kr. pr måned	3	5	4	7
Takster 20 – 30.000 kr. pr måned	13	15	16	14
Takster 10 – 20.000 kr. pr måned	26	24	26	26

Takster under 10.000 kr. pr måned	1	0	0	
<b>I alt</b>	<b>43</b>	<b>48</b>	<b>52</b>	<b>52</b>

### Overførselsudgifter: §42 Tabt Arbejdsfortjeneste

Tabt arbejdsfortjeneste gives til personer, der i hjemmet forsørger et barn under 18 år med betydelig og varigt nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, eller indgribende kronisk eller langvarig lidelse. Ydelsen er betinget af, at det er en nødvendig konsekvens af den nedsatte funktionsevne, at barnet passes i hjemmet, og at det er mest hensigtsmæssigt, at det er moderen eller faderen, der passer det.

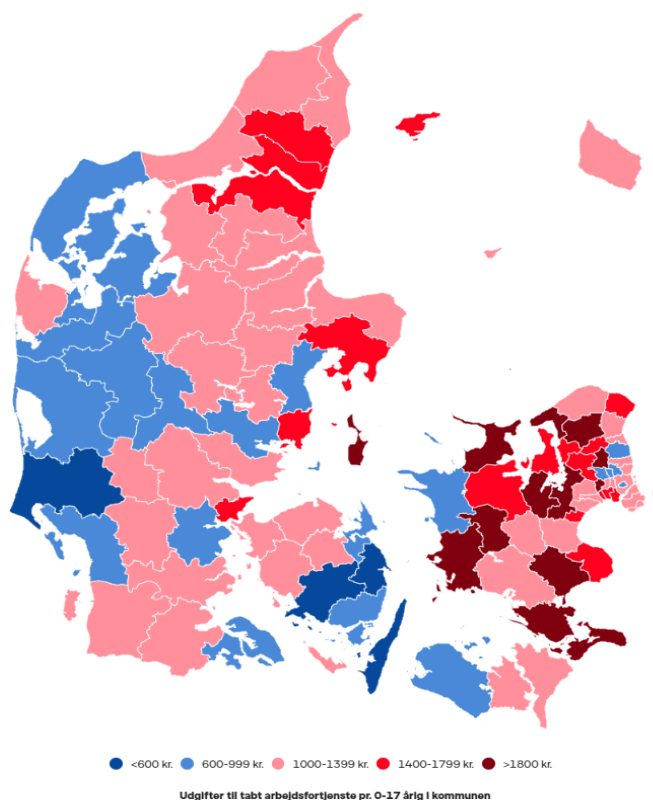
Forældre har krav på at modtage tabt arbejdsfortjeneste, hvis barnet mistrives eller af andre årsager fx alvorlig sygdom er forhindret i helt eller delvist at benytte det skole- eller dagtilbud, som barnet er tilknyttet.

Forælderen får kompensation for det antal timer, som de hjemmepasser barnet. Denne kompensation udregnes på baggrund af deres egen lønindkomst. Der er 50% statsrefusion på alt tabt arbejdsfortjeneste.

Tabt arbejdsfortjeneste er i kraftig stigning på landsplan både i antal modtagere af tabt arbejdsfortjeneste samt i hvor høje beløb, der bliver tilkendt. I 2015 lå det samlede beløb på landsplan på 1,003 mia., og i 2020 lå det samlede beløb på 1,464 mia.

Frederikssund Kommunes udvikling følger denne tendens, idet udgifter og antal har været støt stigende over en årrække. En stigning der ser ud til at fortsætte. I januar 2022 modtog 104 personer tabt arbejdsfortjeneste i Frederikssund Kommune imod 82 i januar 2021.

Herunder ses et kort fra Danmarks Statistik over udgifter til tabt arbejdsfortjeneste i 2020 i landets kommuner:



## Hvilke tendenser ser vi overordnet – og hvad gør vi lige nu

Helt overordnet er det specialiserede børne- og ungeområde, på landsplan, under pres. Et pres som Frederikssund Kommune mærker på mange fronter, og som fremgår af ovenstående data og analyse. Noget af det der står tydeligst frem er følgende:

- En stigning i antallet af komplekse sager og sager med børn og unge med diagnoser, herunder også en stigning i forhold til særligt dyre enkeltsager
- Stor stigning i antal og pris på dagbehandling
- Et mindre fald i anbringelser, men en stigning i enhedspriser
- Stigning i udgifter til Tabt Arbejdsfortjeneste

Samlet kan det siges, at presset på området og ovenstående tendenser primært er forårsaget af strukturelle præmisser, og dermed også er tendenser som ikke kan håndteres med enkle greb som justeringer i arbejdsgange mv. Der er derimod tale om tendenser, som der arbejdes grundlæggende med og ind i nogle strukturerede udviklingsforløb. Det drejer sig blandt andet om:

- Et systematisk arbejde med tidlig forebyggende indsats. Dels gennem formulering af en fælles strategi for tidlig forebyggende indsats på tværs af Frederikssund Kommune, jf. den politiske prioritering med budget 2022. Dels gennem en række konkrete initiativer i hverdagen som f.eks. udvidelse af ordning med forebyggelseskonsulenter til dagtilbudsområdet og indskolingen og flere forebyggende samtaleforløb med børn, unge og forældre efter Servicelovens §11,3.
- Brobygning til og mere systematisk samarbejde med civilsamfundets aktører. Det drejer sig f.eks. om udvikling af ordning med fritidspas til børn og unge, samarbejde med Mødrehjælpen om mulighed for aktiviteter til børn og unge, samarbejde med Røde Kors om mulighed for besøg af en understøttende voksen i hjem med spædbørn og hvor der er behov for lidt ekstra sparring og støtte i hverdagen, dialoger med Bedre Psykiatri om fremtidigt samarbejde mv.

Fælles for ovenstående er, at det ikke er tiltag som direkte løser de tendenser der ses på området. Omvendt er det indsatser som bidrager til en mere grundlæggende håndtering ved at styrke de forebyggende indsatser og dermed en opbremsning af u hensigtsmæssig udvikling hen mod en sværere situation i den enkelte sag.